

77-07-06

4/77

SÖKANDE
Höganäs kommun

SAKEN

Ansökan om tillstånd till avfallsupplag

ANSÖKAN

Kommunen har hos koncessionsnämnden anhållit om tillstånd enligt miljöskyddslagen till fortsatt och utvidgad deponering av hushålls- och industriavfall inom fastigheterna Tjörred 2:5, 7:4, 7:5, 10:1 och 11:1 i Höganäs kommun, Malmöhus län. Deponeringstiden anges till ca 10 år.

ÄRENDETS HANDLÄGGNING

Kommunens ansökan kom in till koncessionsnämnden 1976-12-29 och kungjordes 1977-02-28 i Helsingborgs Dagblad och Nordvästra Skånes Tidningar. Yttranden över ansökningen har avgivits av hälsovårdsnämnden i Höganäs kommun, länsläkarorganisationen och länsstyrelsen i Malmöhus län, Helsingborgs gatunämnd, Nordvästra Skånes Kommunalförbund, fiskeriintendenten i nedre södra distriktet, planverket, luftfartsverket och naturvårdsverket. Vidare har erinringsskrifter ingivits av Höganäs hemvärnsförening, Kullens skyttesällskap samt Soli Svensson (Tjörred 5:55), Jan-Eric Kronberg (Tjörred 1:3 och Almsberg 1:1), Kaj Hallberg (Tjörred 2:3) och Arne Nilsson (Tjörred 7:9). Koncessionsnämnden har hållit sammanträde i Höganäs 1977-06-06. I samband därmed företogs besiktning av det befintliga deponeringsområdet i Tjörred.

SÖKANDENS TALAN

Kommunen har i ingivna handlingar och vid koncessionsnämndens sammanträde anfört i huvudsak följande.

Orientering

Sedan början av 1950-talet har kommunen deponerat avfall på fas-

tigheten Tjörred 7:5. 1948 var bl.a. lokaliseringen av verksamheten föremål för länsstyrelsens prövning. Efter kommunsammanslagningen har området tjänat som storkommunens deponeringsplats för hushållsavfall. Idag används deponeringsplatsen för hushålls- och industriavfall. Med industriavfall avses främst schaktmassor, rivningsavfall, trädgårdsavfall, handelsemballage o.dyl. Arealen som hittills täckts av avfall uppgår till ca 5 ha. Befintlig markyta runt nuvarande deponeringsområde ligger på en höjd av ca +10 m. Deponeringshöjden uppgår till maximalt +18 m. Sedan 1973 bedrivs verksamheten i form av kompaktering med efterföljande täckning. Deponeringsplatsen avgränsas mot landskapet och bebyggelse i väster av en gräsbesädd jordvall i lutning ca 1:2. Från den allmänna vägen 22 och bebyggelsen i Strandbaden finns ingen insyn i det område där deponering och kompaktering äger rum. I anslutning till deponeringsplatsen finns två byggnader, den ena vid nordliga infarten (bevakningslokal) och den andra vid norra kanten av utfyllnadsområdet (för personalutrymmen).

Lokaliseringalternativ

Nordvästra Skånes Kommunalförbund genomförde år 1970 en avfallsutredning för nordvästra Skåne. Utredningen omfattade förslag till en samordnad behandling av det fasta avfallet. För Höganäs föreslog utredningen att hushållsavfallet redan under perioden 1970 - 1975 överfördes till en regional anläggning vid Filborna i Helsingborg. En omlastningsstation måste då inrättas i Höganäs. Utredningen föreslog vidare att byggnadsavfall, rivningsavfall och sådant övrigt industriavfall som inte utgjorde någon sanitär olägenhet av transportekonomiska skäl deponerades på lokala deponeringsplatser. Utredningen pekade på Tjörred som lämplig lokalisering av sådan verksamhet.

Vad gäller alternativet att överföra hushållsavfallet från Höganäs kommun till Filbornaanläggningen finns flera faktorer som idag gör det tveksamt för kommunen att förorda detta. Enligt uppgift kommer Filborna att vara utfyllt redan under senare hälften av 1980-talet. I samråd med Helsingborg och övriga berörda kommuner kommer då Höganäs kommun att söka en ny regional lösning.

*Det var
en felaktig
profilering*

Gjorda beräkningar beträffande kostnaderna att överföra hushållsavfall till Filborna visar, att en sådan lösning medför en kostnadsfördyring av ca 300 000 kronor per år jämfört med en fortsatt drift i full skala av Tjörredsalternativet. Vidare synes den nuvarande sträckningen av väg 22 oacceptabel för kontinuerliga transporter av hushållsavfallet till Helsingborg. Ny väg planeras mellan Helsingborg och Höganäs. Tillkomsten av denna väg får anses som en förutsättning för att Filbornaalternativet skall kunna accepteras ur trafiksäkerhets- och trafikmiljösynpunkt. Enligt uppgift är tidigaste tidpunkt för anläggandet av den nya vägen år 1990 eller därefter, varför Tjörred för överskådlig tid förordas av trafikmiljömässiga skäl.

Sedan Filbornaalternativet bedömts såsom orealistiskt har kommunen noggrant låtit utreda frågan om val av lämpligaste lokalisering av deponeringsplats inom kommunen. Härvid har kriterier såsom naturvård, rörligt friluftsliv och kulturminnesvård, geologi och geohydrologi, jordbruksmarkens klassificering, landskapsbild, närhet till bostadsbebyggelse och möjlighet till trafikanslutning studerats. Av utredningen, som - utöver det sökta alternativet vid Tjörred - tar fram fyra alternativa lokaliseringar, framgår bl.a. följande:

Område vid Södåkra-Åsbacka

Området är 34 ha stort och ligger 800 m från byn Södåkra, 500 m söder om väg 1441 Jonstorp-Södåkra-Fjälastorp och ca 300 m väster om väg 1437 Väsby-Glimminge-Södåkra. Trafikanslutning sker med väg 1437. Vägavståndet till Jonstorp är 4 km och till Höganäs 8 km. En mindre kraftledning utgör sydgräns och en liten bäck nordgräns. Mellan dessa ligger området i en mjuk sänka som efter en måttlig uppfyllnad bör kunna inpassas mycket väl i landskapet utan störande exponering från omgivning och vägar. På tre sidor ligger närmaste bebyggelse - utgörande enstaka gårdar - på ca 200 m avstånd från området, medan det är dubbelt så långt på den fjärde sidan. Närmaste gård i byn Södåkra ligger 500 m från området.

Platsen ligger på en mot sydväst vettande sluttning som är uppbyggd av sedimentberg (Kågerödsformationens ler- och sandstenslager) med ett relativt tunt täcke av grovkornig morän. Grundvattenströmmen är riktlad först mot sydväst och sedan mot sydost. Det förorenade grundvattnet kommer sålunda att passera lantbruksmarker och bostadsområden (Södåkra, Hasslebo och norra Jonstorp)

för att slutligen rinna ut i havet. Inom föroreningsområdet finns två kommunala vattentäkter och ett flertal privata vattenbrunnar.

Område vid Björkeröd-Täckarebolet

Området är 37 ha stort och ligger 1 km söder om Jonstorp, 500 m söder om nya vägen 112 samt mellan Görslövsån och väg 1386 Mjöhult-Jonstorp. Trafikanslutning sker med väg 1386. Vägavståndet till Jonstorp är 2 km och till Höganäs 9 km, varvid vägen 112 utnyttjas. Området lutar svagt mot Görslövsån och gränsar i söder mot en mindre skogsdunge och plantering. En uppfyllnad på området bör med hjälp av skyddsplantering kunna infogas i landskapet men en viss exponering från omgivande vägar kan inte undvikas. Kring området ligger ett flertal gårdar, den närmaste ca 100 m från området.

Platsen ligger på en sedimentslätt, där jorden utgöres av mäktiga sandlager som vilar på moränlera och strandgrus. Berggrunden utgöres av ler- och mostenslager med kolskikt (rät-lias). Pressvatten kan ej insamlas med ledningar om sanden ej tätas. Föroreningarna kommer således direkt till grundvatten och följer sedan med grundvattenströmmen och via Görslövsån mot havet. En kommunal vattentäkt och flera privata vattenbrunnar ligger inom föroreningsområdet. Risker för att föroreningarna tränger in i gruvorterna bör ej uteslutas.

Område vid Södra Häljaröd

Området är 38 ha stort och ligger 1 km öster om Farhults kyrkby mellan nya och gamla vägen 112, 800 resp. 400 m från dessa vägar. Trafikanslutning sker med nya vägen 112 vid Viaköp genom en 800 m lång tillfartsväg. Vägavståndet till Jonstorp är drygt 6 km och till Höganäs 12 km, varvid nya vägen 112 utnyttjas. Området ligger i en svag sänka och gränsar i söder till några mindre skogsdungar. Från söder bör en uppfyllnad av området kunna inpassas i landskapet mjukt och omärkbart, medan en viss exponering mot norr inte kan undvikas. Spridd bebyggelse i form av gårdar omger området på 300 m avstånd. En gård ligger 200 m från området.

Platsen ligger på en sedimentslätt som är uppbyggd av mäktiga lager av sand och grus i växellagring med moränlera. Berggrunden är samma som anges i föregående alternativ. Pressvatten kan ej insamlas med ledningar, om jorden ej tätas. Det förorenade grundvattnet kommer således att rinna mot havet, varvid det på sin väg dit skall passera åkermarker och bebyggda områden, där flera privata vattenbrunnar och en kommunal vattentäkt finns. Föroreningar kan även tränga in i gruvorter.

Område vid Södra Ingelstråde

Området är 36 ha stort och ligger nästan 2 km söder om Ingelstråde och drygt 3 km öster om Viken mellan byn Södra Ingelstråde och väg 1409 Viken-Mjöhult. Trafikanslutning sker med väg 1409. Vägavståndet till Viken är 5 km och till Höganäs 8 km. Området är relativt plant utan angränsande vegetation. Genom det fria läget bör en uppfyllnad av området mjukt kunna planas ut mot det omgi-

vande jordbrukslandskapet och väl inpassas i detta så att exponering undviks. Angränsande bebyggelse är gårdarna i Södra Ingelsstråde, varav den närmaste ligger 250 m från området.

Platsen ligger inom en slätt, där jordtäcknet är några meter mäktigt och består av en tämligen vattentät moränlera, som ställvis är täckt med lager av svämsand. Berggrunden utgöres av ler- och sandstenar med kolskikt. Platsen genomflytes av Brandstorpsbäcken, som längre fram kallas Madgropen och sedan Görslövsån, vilka tillsammans utgör kommunens största vattendrag. Grundvattenföroreningar kommer att sprida sig över ett angränsande markområde för att sedan följa via jord och å mot havet vid Jonstorp. Risken för föroreningar i gruvorter är påtaglig.

Sammanfattning

Det kan konstateras att med tanke på trafikanslutning och vägstånd är Södra Häljaröd sämst, Södåkra-Åsbacka och Södra Ingelsstråde bättre och jämbördiga medan Björkeröd-Täckarebolet är bäst. Med tanke på inpassning i landskapet, exponeringen och avståndet till bebyggelse är Björkeröd-Täckarebolet sämst, Södra Häljaröd något bättre, Södra Ingelsstråde klart bättre medan Södåkra-Åsbacka är överlägset de andra. Från geologiska-geohydrologiska synpunkter utgör det av kommunen sökta Tjörredsområdet det bästa alternativet (se nedan).

Med hänsyn till naturvårds-, kulturvårds-, jordbruks-, landskapsbilds-, trafiktekniska, transportekonomiska och geologiska aspekter anser kommunen att Tjörredsområdet även i fortsättningen bör utnyttjas som deponeringsplats. I det sammanhanget bör framhållas att den befintliga deponeringsplatsen hittills har byggts ut utan en medveten landskaplig styrning. För närvarande saknas en landskapsplan. Det får därför betraktas som angeläget att deponeringsplatsen får en utformning och avslutning som blir meningsfull. En fortsatt utbyggnad i anslutning till den befintliga deponeringen gör det möjligt att ge området en identitet, ett landskapligt egenvärde.

Tjörredsområdet - topografi, trädvegetation, bebyggelse, byggnadsplanering, framtida markanvändning, fritidsområden och fritidsanläggningar samt geoteknisk och geohydrologisk utredning

Kommunen förordar således fortsatt verksamhet vid den befintliga deponeringsplatsen vid Strandbaden.

Landskapet präglas av två starkt kontrasterande element, nämligen

det stora slättområdet mellan Höganäs och Ängelholm samt de kraftigt markerade formationer som reser sig över slättlandet. Kullaberg är det klart dominerande, Svedberga kulle är ett påtagligt element och Kristinelundsplatån begränsar slätten åt söder. Deponeringsplatsen ligger ute i slättområdet med en dragning mot Kullaberg. Den närmaste omgivningen är helt flack och ligger på en höjd omkring +10 m över havet.

Slättområdet kring deponeringsplatsen präglas av hög uppodlingsgrad. Högre vegetation i form av träd finns huvudsakligen kring lantgårdarna och som rågångsvegetation längs ägo- och skiftesgränser. Dungar av lövträd förekommer sporadiskt. Höjddpartierna i landskapet är klädda med skogsvegetation. Utöver höjddpartierna är kustzonen inom Kullahalvön mera skogbevuxen än inlandet. Deponeringsplatsens omgivning präglas i alla väderstreck utom söder av det öppna åker- och beteslandskapet. De södra delarna består av marker som tidigare varit föremål för brytning av lera och stenkol. Detta landskapsavsnitt präglas av impedimentliknande marker med inslag av vildvuxna buskagevolymmer.

Den befintliga bebyggelsen kring deponeringsplatsen utgörs av Strandbadens villabebyggelse i väster och norr, spridda lantgårdar på varierande avstånd från området och av byggnader för småindustri i söder. Det närmaste avståndet till den befintliga villabebyggelsen längs väg 22 är vid nuvarande deponeringsplats ca 250 m. En utvidgning av platsen innebär ingen förändring av detta minimiavstånd. Utvidgningen kommer i huvudsak att ske mot öster och sydost. Norr om deponeringsplatsen ligger två fastigheter. Bostadsbyggnaderna på dessa kommer med den föreslagna utvidgningen att ligga på 35 respektive 75 m avstånd från deponeringsområdets norra gräns. Övriga lantgårdar ligger 200 - 300 m från områdets yttergränser. Omkring 60 m sydväst om det utvidgade området finns en träbyggnad som används som raststuga för Kullens skyttesällskap samt några baracker som tillhör hemvärnsföreningen. Småindustriområdet ligger ca 700 m söder om deponeringsplatsen.

Förutom villabebyggelsen i väster är vissa mindre remsor i anslutning till denna detaljplanelagda för bostadsbebyggelse. Enligt det kommunala nybyggnadsprogrammet inom ramen för den fysiska riksplaneringen har kommunen förlagt nybyggnation fram till år 2000 till Lerbergsområdet på södra sidan om centralorten. Enligt gällande dispositionsplan är det möjligt att där uppföra ca 1 000 lägenheter i form av villabebyggelse. Kommunen kommer ej att medge någon ytterligare bostadsbebyggelse i anslutning till deponeringsplatsen. Området söder om platsen utgör reservområde för industribebyggelse. I övrigt förutsätts i kommunens planering att områdena runt om deponeringsplatsen även i fortsättningen skall utnyttjas för jordbruksändamål. Den ovan angivna omläggningen av väg 22 torde komma att medföra att vägen förläggs parallellt med deponeringsplatsens östra gräns på ett avstånd av 250 - 300 m.

Söder om deponeringsplatsen finns en skjutbana som ej kommer att beröras av utfyllnadsplanen eller av väg till deponeringsplatsen. Fritidsaktiviteterna i övrigt runt området knyts främst till Öresundsstranden och de badplatser som finns där. Några övriga anläggningar eller speciella områden för rörligt friluftsliv finns inte i deponeringsplatsens närhet.

Svensk Geoteknisk Undersökning Aktieföretag har utfört en geologisk, geohydrologisk och geoteknisk undersökning av det markområde som skall utnyttjas för den planerade deponeringen. Geologiskt sett är området uppbyggt av sedimentär berggrund som lokalt och huvudsakligen närmast Öresund täcks av kvartära jordarter och ställvis även av fyllning. Berggrunden innehåller förkastningar. Intill väg 22 finns sålunda en stor förkastning, vars språnghöjd uppges vara ca 100 m. Inom Margaretebergs lerbrott finns inga förkastningar. Söder om detta brott är berggrunden sönderdelad genom flera öst-västligt strykande förkastningar. I berggrunden finns inga schakt eller orter. Fältet, där underjordisk brytning av lera och stenkol tidigare ägt rum ("Gamla gruvan"), ligger utanför området. Återfyllnader finns i flera gropar som resterar från tidigare utvinning av lera (dagbrott och prospekterings-

gropar). Några gropar är ännu öppna. Störst är Margaretebergs lerbrott som ställvis är ca 10 m djupt. Groparnas återfyllning består vanligen av keramikskärv, aska, lera och sandsten. Större delen av den blivande deponeringsplatsens undergrund utgöres till övervägande del av sedimentberg som består av plastisk lera utan sprickor samt lågpermeabel sandsten. Grundvatten rör sig enbart i det 2 - 3 m mäktiga övre skiktet. Inom en mindre del av den planerade anläggningen förekommer ett jordtäcke (ca 1,5 m) av moränlera med inslag av sand och småsten. Inom ett litet område förekommer dessutom moig sand vilken är mycket vattengenomsläpplig. Förkastningarna inom området fungerar som spärrar för grundvattenströmning. Glidyterna, som består av plastiska leror, är ej vattenförande. Inte heller är bergarternas egen permeabilitet sådan att någon nämnvärd infiltration i vertikalled förekommer. Vattnet i den aktuella berggrunden är av så dålig kvalitet att det saknar intresse ur användningssynpunkt. Grundvattenavrinningen sker mot Öresund. Vad gäller det ytliga grundvattnet visar utförda vattenprovtagningar en viss förorening i form av t.ex. något höjd ledningsförmåga och något förhöjda klorid- och nitratvärden i ett område i anslutning till befintligt deponeringsområde. Områdets ytvatten förekommer i öppna gropar och diken under tider med normal eller riklig nederbörd. Vattenbrunnar förekommer huvudsakligen väster om väg 22. Sammanfattningsvis kan följande sägas. De geologiska-geotekniska förhållandena är mycket gynnsamma. Undergrunden består av mycket bärkraftiga och i stort sett praktiskt taget vattentäta jord- och bergarter, vilket innebär att inga åtgärder erfordras för att förstärka, höja eller täta markytan. Vidare är dräneringsförhållandena gynnsamma. Yt- och grundvatten förekommer vanligen i relativt små mängder och grundvattnet är i huvudsak lokaliserat till jordens översta skikt. Tack vare detta kan både avledandet av omgivande yt- och grundvatten och uppsamlandet av lakvatten ske på ett enkelt och säkert sätt. Slutligen är risken för inträngning av eventuellt förorenat grundvatten i de söder om avfallsupplaget belägna stenkolsorterna obefintlig, eftersom grundvattenströmningen söder om Margaretebergs lerbrott är riktad mot norr.

Avfallsmängder och avfallstyper m.m.

För 1976 beräknades den mottagna avfallsvolymen (löst mått) till 75 000 m³ hushållssopor och 75 000 m³ industriavfall. Vad gäller sammansättningen av sistnämnda avfall finns inga genomförda vägningar eller på annat sätt dokumenterad statistik. Senaste vägningen utfördes 1968. En uppskattning utförd av gatukontoret ger dock vid handen att av de 75 000 m³ industriavfall som deponeras i Tjörred utgörs ca 40 000 m³ av rena schaktmassor från byggarbetsplatser o.dyl. Resterande mängd består av trädgårds- och parkavfall, rivningsmaterial, emballage, plastmaterial och liknande. Av kommunen gjorda bedömningar pekar på en tämligen oförändrad avfallsvolymer inom överskådlig framtid. Vad gäller avfallets sammansättning förutses ej någon väsentlig förändring i jämförelse med sammansättningen 1976. Deponeringsplanen medger en ytterligare deponering av ca 1,2 milj. m³ (fast mått). En oförändrad årlig deponering av ca 150 000 m³ okomprimerade massor, vilket motsvarar ca 105 000 m³ komprimerade massor, medger ett fortsatt utnyttjande av Tjörredsområdet under ca 10 år.

Oljeskadade jordmassor har hittills förekommit i små mängder. I de fall man mottagit sådana har de kalkbehandlats och placerats inom de högsta partierna av deponeringsområdet, där de grävts ned. Kemikalier, oljor och andra miljöfarliga produkter tas för närvarande ej omhand i Tjörred. En RECI-station är planerad i anslutning till deponeringsplatsen och beräknas vara anlagd under 1977.

Slam från kommunens reningsverk tas inte emot vid deponeringsplatsen.

Beträffande riskavfall från såväl sluten som öppen vård inom Höganäs kommun har inget beslut fattats om att det kommunala renhållningsmonopolet skall omfatta sådant avfall. Riskavfall från landstingets anläggningar för sluten vård i Höganäs bränns för närvarande i ugn på länssjukhemmet i Höganäs. Närmast regionala anläggning för riskavfallsförbränning ligger vid Kungshult i Helsingborg. Enligt kommunen bör resultatet av pågående utred-

ningar avvaktas, innan kommunala beslut fattas om uppsamling, transport och destruktion av riskavfall.

Avfallsuppläggning och vattenskyddsåtgärder m.m.

Verksamheten kommer att bedrivas som täcktipp. Sedan yttre skyddsvall anlagts deponeras avfall i ca 10 m breda strängar. Avfallet utbreddes med hjälp av kompaktor i lager som kompakteras till ca 50 cm höjd. Ovanpå ett kompakterat lager läggs ca 5 - 10 cm schakt- och jordmassor för att kontinuerligt täcka avfallet. Genom kompakteringen minskas avfallsvolymen till ca 70 procent av den mottagna volymen i löst mått. Täckning av tipsåret kommer att ske varje dag vid arbetstidens slut. Avfallet upplägges med svag lutning från vallen och in mot centrum av området. I samband med den slutliga formgivningen av ytan täckes avfallet med ca 1 m tjockt lager av schaktmassor och jord, varefter sådd och plantering utföres. För att tillgodose kraven på en kontinuerlig efterbehandling och fullgott insynsskydd under utfyllnadstiden föreslås en indelning av området i tre etapper. Kring varje etapp byggs ett insynsskyddande vallsystem som omfattar dels anläggandet av den permanenta vallen ut mot landskapet, dels provisoriska vallar längs etappgränserna. Den permanenta vallen byggs upp med schaktmassor vilka påföres matjord och besås med gräs. De tillfälliga vallarna skall också gräsbesås på utsidan. Yttervallen för ny etapp påbörjas i god tid före det att föregående etapp färdigfyllts så att deponeringen av avfall kan ske fritt från insyn.

Kommunen åtar sig att utföra såväl renvattendiken som lakvattendiken runt hela deponeringsområdet. Dräneringsdikena kommer att nedföras under lägsta grundvattenyta. Ytterligare dränering kan vid behov utföras utmed etappgränserna. Renvattendikena kommer att anslutas till befintlig bäck i söder och lakvattendikena till spillvattenledningen till kommunens reningsverk. Det gamla lerbrottet kan komma att utnyttjas som utjämningsmagasin. Kommunen har emellertid ej tagit definitiv ställning i sistnämnda fråga som bör avgöras i samband med detaljprojekteringen då även frågan om behovet av ytterligare dräneringsledningar i anslutning till

de olika etapperna bör avgöras.

Beträffande frågan om en längre gående behandling av avfallet än den kommunen föreslagit anföres följande. En noggrann kompaktering och täckning av avfallet ger enligt kommunens mening i stort sett samma miljömässiga resultat som malning utan att anläggningen behöver belastas med de höga kostnader som en homogeniseringsanläggning medför. Sedan 1973 har förhållandena vid Höganäs-upplaget successivt förbättrats och anläggningen måste idag betecknas som en av de mest välskötta i landet. Erfarenhetsmässigt utgör lakvattnet inget problem vid upplaget, vilket bl.a. framgår av vattenprover i brunnar väster om deponeringsområdet. Några miljöskäl kan ej åberopas som grund för uppförande av en homogeniseringsanläggning. Inte heller argumentet längre nyttjandetid vid malning är beaktansvärt i detta fall. Kostnaden för en homogeniseringsanläggning uppgår till 10 - 15 milj. kronor. Vad gäller kompostering bör framhållas att erfarenheterna från Laxå-anläggningen visar att vissa luktproblem uppstår vid vändning av kompoststrängarna. Dessutom har någon tekniskt lyckad lösning för siktnings av komposten ännu ej utarbetats.

Begränsning av övriga immissioner

Genom valet av Tjörredsalternativet blir den totala sträckan för avfallstransporterna kortare än för samtliga andra redovisade alternativ. Körvägen in till deponeringsområdet från väg 22 går idag norr om deponeringsplatsen. Kommunen föreslår en omläggning av infarten till ett sydvästligt läge, vilket kommer att medföra en förbättring av trafikmiljön för Strandbaden.

De huvudsakliga åtgärderna för att förhindra uppkomst av lukt, gaser och damm är att väl kompaktera avfallet och kontinuerligt täcka detta med jordmassor. Vid behov kan Klöroben användas.

Även bränder förebyggs med en väl utförd kompaktering och täckning. I samband med att ny personalbyggnad uppföres kommer en ny brandpost att inrättas.

Området kommer att inhägnas med ett 4 m högt nätstängsel. Anläggandet av stängslet kommer att ske etappvis.

Bekämpning av råttor sker genom kontrakt med Anticimex. Avskjutning av fåglar äger rum vid behov.

Avslutningsplan

Avslutningsplanen kommer att omfatta totalt ca 22 ha inklusive nuvarande deponeringsområde. Anläggningen ges en stram utformning mot det omgivande landskapet genom ett system av vallar. Dessa genomskäres av raviner som tjänar som öppningar till området. Vallarnas höjd varierar mellan nivåerna +10 till +23 m över havet. Genom vallarnas växelspel mot varandra blir fasaden ut mot landskapet varierad trots den enhetliga yttre lutningen 1:3. De yttre vallarna övergår in mot området i ett huvudplan som ligger omkring +18 m, d.v.s. den höjd som deponeringsplatsen hittills uppnått. Kring detta plan reser sig höjdparter och däremellan utbildas dalliknande stråk.

Inlösen av fastigheter

Kommunen är villig att uppta diskussioner beträffande inlösen av Soli Svenssons fastighet (Tjörred 5:55). Någon inlösen av andra fastigheter torde ej vara aktuell.

YTTRANDEN M.M.

Av protokoll fört vid sammanträde med hälsovårdsnämnden i Höganäs kommun 1977-03-14 framgår bl.a. följande:

Ärendets handlingar föredrogs och det noterades att de två närmaste bostadsbyggnaderna ligger på 35 respektive 75 meters avstånd från deponeringsområdets norra gräns, att från geologisk och geohydrologisk synpunkt äger Tjörreds deponeringsplats de bästa förutsättningarna jämfört med andra föreslagna platser inom kommunen, att åtgärderna för att begränsa immissionerna skall intensifieras samt att avslutningsplanen syftar till att deponeringsplatsen så småningom kan utgöra parkområde.

Efter ingående diskussion beslöt hälsovårdsnämnden att med viss tvekan med hänsyn till närliggande bebyggelse tillstyrka kommunens ansökan under villkor att samtliga förutsättningar som anges i ansökningshandlingarna uppfylles.

Vid koncessionsnämndens sammanträde har nämndens ordförande uppgivit att vattenprover från brunnar i närheten av deponeringsplatsen befunnits utan anmärkning.

Länsläkarorganisationen har anfört bl.a. följande (1977-03-24):

Beträffande befintlig bebyggelse torde endast de två närmaste och norr om deponeringsplatsen belägna bostadsfastigheterna kunna anses få obehag av den avsedda avfallshanteringen. Beträffande den västra av dessa båda fastigheter har påverkan av sanitär synpunkt hittills varit större än vad som kan tänkas för framtiden. Omvänt är förhållandet för den östra av de båda aktuella fastigheterna som ofrånkomligen måste anses kunna bli utsatt för obehag av allvarlig sanitär natur.

Kan problemen för den östligaste av de båda närmast belägna bostadsbyggnaderna på godtagbart sätt lösas anser länsläkarorganisationen att den begärda ansökan kan beviljas.

Krav bör dock ställas på att deponeringsplatsen utnyttjas och skötes på det sätt som framgår av ansökan och att alla de åtgärder som redovisats för att motverka vattenförorening m.m. kommer till utförande i enlighet med förslaget. Beträffande s.k. riskavfall kan sägas att sådant avfall finns endast i begränsad mängd inom kommunen. Eftersom avfall från landstingets anläggningar för sluten vård s.n. förbrännes i ugn på länssjukhemmet i Höganäs återstår endast s.k. riskavfall från öppenvårdsmottagningar och länsläkarorganisationen anser att om inga andra möjligheter till behandling för framtiden står till buds kan dessa massor mycket väl deponeras enligt särskilt mönster på den aktuella deponeringsplatsen.

Länsläkarorganisationen anser vidare att ett medgivande från koncessionsnämnden till den gjorda ansökan jämväl bör innefatta krav på att kommunen göres skyldig deltaga i en regional lösning av avfallsproblemen så att när den begärda tillståndsperioden om 10 år är till ända godtagbara behandlingsmöjligheter finns för de inom kommunen producerade avfallsmängderna av skilda slag.

Länsstyrelsen har anfört bl.a. följande (1977-03-31):

Regional utredning.

Länsstyrelsen anser att en centralisering av avfallshanteringen är att föredra från bl.a. naturvårdssynpunkt framför separata anläggningar. Numera bedömer dock länsstyrelsen förutsättningarna för en samverkan inom hela NSK-området som mindre goda i vart fall inom de närmaste 10 à 15 åren. Avfallsfrågorna bör därför så långt möjligt istället inriktas på partiella lösningar. Detta får dock inte resultera i att miljö- och naturvårdsintressena eftersetts även om kostnaderna för avfallshanteringen kan komma att bli högre per capita än vid en längre gående centralisering.

Då lokaliseringsförutsättningarna från nämnda synpunkter i allt väsentligt är likartade inom regionen bör också samma krav på behandlingsåtgärder uppställas.

Anläggningens lokalisering, avfallets behandling m.m.

Områdena kring Höganäs består liksom kring Helsingborg till stor del av ett öppet landskap med hög befolkningstäthet samt ett flertal mycket känsliga naturområden. Möjligheterna att finna lämpliga områden för avfallsanläggningar är därför begränsade, vilket också framgår av den redovisade lokaliseringsutredningen.

Ett bibehållande och utökning av upplaget vid Strandbaden kommer att medföra störningsrisker för omgivningen. Dessa bör dock kunna reduceras till acceptabel nivå genom effektiva skyddsåtgärder. Detta gäller dock inte de båda fastigheterna i anslutning till den norra delen av deponeringsområdet. Även om speciella skyddsåtgärder vidtas för dessa kommer störningarna att bli mycket besvärande. Möjligheterna att använda fastigheterna för bostadsändamål - särskilt den östligaste - bör närmare undersökas. För att kunna utnyttja tillgängliga deponeringsvolymen optimalt anser länsstyrelsen att homogeniseringsutrustning så snart som möjligt bör anskaffas. Detta skulle bland annat medföra mindre olägenheter vid upplaggningen av avfallet med avseende på vindspridning och skadedjursförekomst m.m. Dessutom skapas bättre förutsättningar för en mera avancerad återvinning av vissa produkter ur avfallet. Tidpunkten när homogeniseringsanläggningen skall tas i drift bör fastställas till senast den 31 december 1979.

Kommunen beräknar att den deponeringsvolym som anges i ansökningsingen täcker behovet under en 10-årsperiod. En inte obetydlig volymminskning av avfallet bör emellertid kunna åstadkommas genom bland annat den homogenisering som nämnts ovan. En förlängning av anläggningens drifttid bör därför redan nu kunna påräknas. Verksamheten kommer sålunda att pågå under lång tid. Då tekniken inom avfallssektorn numera utvecklas i snabb takt är det angeläget att sådana förbättringar av avfallshanteringen som ger miljömässiga fördelar så snart som möjligt förs ut på fältet. Länsstyrelsen bör därför ges rätt att efter en 10-årsperiod påkalla förnyad prövning av de villkor för verksamheten som kommer att föreskrivas.

Ur markhushållningssynpunkt är det angeläget att tillgänglig utfyllnadsvolym kan utnyttjas under så lång tid som möjligt. Om avfallsfrågan i framtiden får en regional lösning för nordvästra Skåne, kan den volym som eventuellt återstår av upplaget användas som lokalt avfallsupplag för schaktmassor, trädgårdsavfall m.m.

Alternativa lokaliseringar.

I ansökningshandlingarna har man redovisat olika alternativa lokaliseringar för deponeringsplatsen. Man kom dock fram till att de andra alternativen ur olika synvinklar är klart sämre än Strandbaden. Härvidlag delar länsstyrelsen kommunens åsikter. Dessutom har man ju en redan etablerad verksamhet vid det valda alternativet.

Slam.

Enligt ansökningshandlingarna mottas inte slam vid deponeringsplatsen. Om det i framtiden skulle visa sig svårt att finna avsättningsmöjligheter för slammet, kan man med fördel blanda slammet med det malda avfallet i homogeniseringsanläggningen.

Industriinventering.

Höganäs kommun bör utföra en industriinventering som i detalj visar industriavfallets sammansättning och mängd. I denna bör även redovisas alternativa behandlingsmetoder för sådant avfall som eventuellt inte bör tillföras avfallsupplaget. Redovisning av inventeringen bör göras till länsstyrelsen senast den 31 oktober 1977.

Lakvatten.

Av ansökningshandlingarna framgår det att lakvattnet skall uppsamlas i avskärande dräneringsledningar i ytterkanten av upplaget. Efterhand som de olika etapperna byggs ut kommer systemet att kompletteras med dräneringsledningar längs etappgränserna. För att kunna samla upp allt lakvatten bör man också utföra dräneringsledningar under hela upplaget. På de ställen där avfallsupplaget underlagras av sand bör tättningsarbeten utföras. Förslag till ytterligare vattenskyddsåtgärder bör insändas till länsstyrelsen för godkännande senast den 31 oktober 1977.

För den norra delen av upplaget har inte föreslagits någon dräneringsledning för lakvatten. Man antar att lakvattnet genom rådande höjdskillnader m.m. inte skall rinna norrut. På grund av ändrade tryckförhållanden, sättningar m.m. är det inte säkert att så blir fallet. Länsstyrelsen anser därför att dräneringssystemet bör kompletteras på upplagets norra del.

Miljöfarligt avfall m.m.

Oljehaltiga produkter, kemikalier och annat miljöfarligt avfall tas inte omhand på upplaget. En RECI-station är planerad i anslutning till upplaget. Den beräknas vara anlagd under 1977. Denna station skall tillsammans med personal- och administrationsbyggnad placeras mitt uppe på avfallsupplaget. Länsstyrelsen ifrågasätter om detta är en lämplig placering och anser i stället att byggnaderna bör ligga i anslutning till infarten, bl.a. för att underlätta avslutningsarbetena på upplaget. Dessutom bör en hårdgjord yta för mottagning av oljeförorenade jordmassor ställas i ordning.

Inom kommunen finns ett antal mindre sjukvårdsinrättningar som producerar riskavfall. Detta förbrännes f.n. i ugn på länssjukhemmet i Höganäs. Inget beslut har ännu fattats huruvida det kommunala renhållningsmonopolet skall omfatta sådant avfall. Under alla omständigheter bör inte riskavfall få deponeras på ifrågavarande upplag.

Drift, skötsel m.m.

Avfallsdeponeringen bör bedrivas på ett sådant sätt att olägenhe-

ter av betydelse för omgivningen inte uppkommer. För att kunna hålla antalet måsfåglar på en rimlig nivå samt hindra vindspridning av lätt avfall bör avfallsmassorna tippas i strängar som täcks fortlöpande. Dessutom bör skyddsnet sättas upp som fångar upp avfall som sprids med vinden. Öppen bränning av avfall bör inte tillåtas. Skyddsvallarna bör byggas upp i samma takt och i samma höjd som deponeringen fortskrider. Skötselänvisningar för verksamheten vid avfallsupplaget och instruktion för personal bör upprättas.

Avslutningsplan.

Landskapet mellan Kullaberg och Kristinelundsplatån är ett flackt öppet jordbrukslandskap utan några topografiskt markerade landskapselement. Förhållandevis små förändringar i den relativa höjdskillnaden inom ett begränsat område medför en kraftig exponering över stora områden.

Den föreslagna deponeringsplatsen omges i söder av ett småindustriområde, jordbruksmarker i öster och norr samt villabebyggelse i väster. Området ligger i gränzonen mellan det i huvudsak urbana och det rent rurala landskapet. Verksamheten är omöjlig att dölja varför förslaget i landskapsplanen att snarare accentuera området topografiskt får accepteras. Deponeringsplatsens landskapliga effekter på omgivningen kan skiljas i två typer dels en fjärr-effekt av visuell karaktär, dels en näreffekt som är mer av fysisk-psykologisk karaktär.

Enligt den föreslagna landskapsplanens målsättning skall området planeras så att det utgör en flexibel grund för ett framtida parkområde i tätortens omedelbara närhet. Vid bedömningen av planen måste därför stor vikt fästas vid närupplevelserna av området. De strama yttre vallarna med en jämn brant lutning ger själva deponeringsplatsen ett stelt, stängt och onödigt artificiellt intryck i detaljskalan. Deponeringsytan blir en sluten enhet i parkområdet och inte en integrerad del.

Med hänvisning till detta bör planen revideras så att deponeringsytans yttre delar anpassas till formspråket i dess centrala del samt till omgivande marker. Planen bör också fånga upp de formelement som finns i form av vegetationsdungar, mindre topografiska variationer samt befintliga och planerade gångvägsystem. En reviderad avslutningsplan bör tillställas länsstyrelsen för godkännande senast den 31 oktober 1977.

Kontrollprogram.

För att kontrollera deponeringens inverkan på föroreningsförhållandena i yt- och grundvattnet bör kontinuerliga vattenundersökningar utföras. Samtidigt bör även prov tas på lakvattnet. Program för denna kontroll bör upprättas av kommunen och underställas länsstyrelsen för godkännande senast den 31 oktober 1977.

Vid koncessionsnämndens sammanträde har företrädare för länsstyrelsen tillagt att i yttrandet angiven tid för redovisning av in-

dustriinventering, ytterligare vattenskyddsåtgärder, reviderad avslutningsplan och kontrollprogram kan framflyttas någon eller några månader.

Helsingborgs gatunämnd har anfört (1977-03-18):

Inom Nordvästra Skånes Kommunalförbund pågår för närvarande en utredning om hur avfallet inom regionen i framtiden skall omhändertagas. Den tidigare utredningen som utgick från att Helsingborgs deponeringsanläggning vid Filborna skulle användas för hela regionen är nämligen icke längre aktuell. Filbornatippen är i planerad utformning avsedd att få en begränsad utnyttjningstid.

I avbidan på resultatet av den utredning som kommunalförbundet bedriver synes den föreliggande framställningen från Höganäs böra bifallas.

Vid koncessionsnämndens sammanträde har företrädare för gatunämnden vidare anfört:

Helsingborg delar de synpunkter som kommunalförbundet framfört. Återstående utnyttjningstid för Filbornaanläggningen uppgår till högst 10 år. Med tanke på omgivande bebyggelse torde ett längre utnyttjande vara omöjligt. Efter en tioårsperiod bör i vart fall endast schaktmassor och liknande deponeras på eventuellt återstående ytor. Helsingborg anser sig inte kunna ta emot avfall från Höganäs.

Nordvästra Skånes Kommunalförbund har anfört bl.a. (1977-03-17):

Kommunalförbundet publicerade år 1970 "Avfallsutredning för nordvästra Skåne" (NSK rapport 1970:1). Utredningen innehöll förslag till vissa avfallsfrågors lösning för förbundets medlemskommuner.

I rapporten framfördes för kommunerna Bjuv, Helsingborg, Höganäs, Åstorp och Ängelholm förslag på att i etapper anlägga en gemensam homogeniseringsanläggning vid deponeringsplatsen i Filborna.

Som en följd av utredningens remissbehandling och efter rekommendation av förbundsstyrelsen bildades en arbetsgrupp bestående av förtroendemän från NSK och de ovan nämnda fem kommunerna. Arbetsgruppens uppdrag var att utreda och lägga fram förslag till avfallsfrågans lösning dels under ett begränsat tidsskede och dels mera långsiktigt.

Kommunerna utom Helsingborg hade då frågan behandlades år 1972 mer eller mindre i tiden näraliggande problem med avfallshanteringen. Som en tidsbegränsad lösning rekommenderade arbetsgruppen kommunerna att teckna avtal med Helsingborgs kommun om deponering av hushålls- och industriavfall på Filbornatippen.

Vid beslutet förutsattes att Helsingborgs kommun skulle uppskjuta utförandet av en homogeniseringsanläggning genom att vidtaga åtgärder, så att deponeringsområdet i Filborna räcker fram till den tidpunkt då anslutning av eventuellt ytterligare kommuner för en regional lösning av avfallsfrågan bör vara aktuell, d.v.s. i slutet på 1980-talet. I anslutning härtill hänvisades bl.a. till Filbornatippens begränsade yta och införandet av kompaktorbehandling.

Vidare bör noteras att förbundets medlemskommuner Klippan, Pers-
torp och Örskälljunga har bildat ett gemensamt avfallsaktiebolag (NÅRAB) och nyligen anlagt en deponeringsplats vid Hyllstofta som kommer att kunna utnyttjas in på 1990-talet. Båstads kommuns sopförbränningsanläggning vid Hov beräknas även kunna utnyttjas under en längre tidsperiod.

Som ett led i regionplanearbetet och för att klarlägga framtida markbehov för en långsiktig lösning av avfallsfrågan inom förbundsområdet har inom förbundets kansli utförts schematiska studier över alternativa markområden för avfallsanläggningar. Hänsyn härvidlag har bl.a. tagits till faktorer som behandlingsmetoder, framtida bebyggelse, värmeförsörjning, huvudvägnät, landskapets topografi, jordbruksmarkens klassificering samt geologiska och hydrologiska förhållanden. Vissa förenklade transportekonomiska och transporttekniska beräkningar har även utförts.

Med ledning av liknande projekt beräknas det fortsatta utredningsarbetet för en anläggning, t.ex. omfattande medlemskommunerna Bjuv, Helsingborg, Höganäs, Åstorp och Ängelholm ta en tid, inklusive remissomgång, av ca fem år. För att genomföra ett utredningsförslag - markförvärv, koncessionsansökan, projektering, byggnation m.m. - åtgår troligen en lika lång tidsperiod.

Den beräknade utnyttjandetiden för den utökade Tjörredstippen - ca tio år - överensstämmer väl med den ovan skisserade tidsramen.

Filbornatippen, som idag mottar hushålls- och industriavfall för deponering från kommunerna Bjuv, Helsingborg, Åstorp och Ängelholm, har även i planerad utformning en begränsad utnyttjandetid av ca tio år.

Den nu föreslagna utökningen av Tjörredstippen för deponering av hushålls- och industriavfall från Höganäs kommun stämmer således överens med kommunalförbundets planer för lösning av avfallsfrågan inom nordvästra Skåne på lång sikt.

Med hänvisning till vad ovan anförts tillstyrker Nordvästra Skånes Kommunalförbund den föreliggande ansökan.

Vid koncessionsnämndens sammanträde har företrädare för kommunalförbundet uppgett att intentionerna hos förbundets tjänstemän är att påbörja utredningen beträffande den långsiktiga regionala

lösningen av avfallsbehandlingen sedan regeringen fattat beslut i fråga om Filbornaanläggningen.

Fiskeriintendenten har anfört bl.a. (1977-03-25):

Åtgärder bör vidtas så att under inga omständigheter utbyte av vatten mellan ytvatten- och dräneringsdikena sker genom t.ex. bräddning eller infiltration. Kontinuerlig kontroll av såväl vattnet i ytvattendiket som dräneringsdiket bör göras med avseende på BS₇, totalfosfor och eventuella tungmetaller. Det senare är väsentligt, då reningsverket saknar kemisk fällning och tungmetallernas halter ej i nämnvärd utsträckning reduceras genom den biologiska reningen. Anrikning i fisk med toxiska följd effekter kan befaras. Möjligheten att uppsamla press- och lakvatten för eventuell förbehandling redan på avfallsdeponeringsplatsen bör undersökas. Det får anses vara av största vikt att förorenat vatten ej ges tillfälle att störa avloppsreningsverkets normala funktion.

Med tanke på områdetets närhet till Öresund bör noga tillses att pappers- och plastavfall ej sprids till sundet, där detta avfall kan ställa till stor skada för fiskarna genom att täppa till maskorna i bottengarnen.

Samråd i ärendet har skett med fiskeriintendenten i västerhavets distrikt och fiskerikonsulenten i Malmöhus län.

Under iakttagande av vad som ovan angivits finns från fiskerisympunkt inget att invända mot ett tillstyrkande av kommunens ansökan.

Planverket har konstaterat (1977-03-07) att från rent principiella synpunkter ingen erinran föreligger mot tillstånd till den nu aktuella deponeringen men att verket inte har möjlighet att i detta fall närmare penetrera detaljerna.

Luftfartsverket anser (1977-03-18) att den föreslagna deponeringen ej kommer att i nämnvärd grad öka frekvensen av fågel vid Höganäs eller andra närliggande flygplatser och ej heller på annat sätt inverka störande för flygtrafiken i området. Verket har sålunda intet att erinra mot kommunens ansökan.

Naturvårdsverket har anfört (1977-04-14):

Kommunens ansökan avser tillstånd för fortsatt deponering av fast avfall under en 10-årsperiod. Ansökan innefattar även mottagning och mellanlagring av miljöfarligt avfall.

Tjörrod är beläget vid Strandbaden ca 2 km norr om Höganäs tätort. Området utgörs förutom befintligt upplag av flack åker och ängsmark. Närmaste sammanhängande bebyggelse finns på ca 250 m utom två fastigheter som direkt angränsar till upplagsområdet. Avvattnings av området sker genom diken till Öresund.

Närboende, Strandbadens intresseförening, har 1975-07-30 besvärat sig till regeringen över missförhållanden vid upplaget. I besvaren anföras dålig skötsel av upplaget, lukt, förekomst av skadedjur och nedskräpning på och kring upplaget. Sådana störningar är normalt förekommande i samband med deponering utan förbehandling. Naturvårdsverket uttalade i sitt remissvar bl.a. att avfallet bör föras till en regional anläggning.

Regeringen framhöll i sitt beslut 1976-04-22 att verksamheten vid avfallsupplaget i Strandbaden ej längre bör få bedrivas på sätt som nu sker. Regeringen återvisade därför ärendet till länsstyrelsen för meddelande enligt 40 § miljöskyddslagen om förbud eller föreläggande om försiktighetsmått för verksamheten.

Naturvårdsverket instämmer i regeringens bedömning att verksamheten ej får bedrivas som hittills. Kommunens förslag innebär dock att man vill fortsätta med nuvarande hantering och utöka deponeringsområdet.

Avståndet till närliggande bebyggelse är kort. Med den föreslagna utvidgningen i huvudsak åt öster fjärrmar man sig visserligen Strandbadens bostadsområde men å andra sidan förläggs upplaget i direkt anslutning till andra bostadshus. Fortsatt uppläggning av avfall utan behandling kommer med stor sannolikhet att även i framtiden förorsaka omgivningshygieniska störningar för närboende.

Det utvidgade området har ej geologiska förutsättningar att rymma miljöfarlig verksamhet. Inom den norra delen av det föreslagna området är jordtäcket så ringa att det endast utgörs av ett tunt matjordställe som vilar direkt på sandsten, vars sprickfrekvens ej är närmare undersökt. Undergrundens beskaffenhet medför svårigheter att anlägga erforderliga lakvattendiken för en kontrollerad uppsamling av det förorenade grundvatten som har NV strömningsriktning. Den östra delen av det utvidgade området har inslag av grovsediment vilka ofta är vattenförande. Där finns således risk för okontrollerad infiltration till grundvattnet. Områdets södra del gränsar mot ett av keramikskärv och aska ifyllt lerbrott. Även där finns risk för okontrollerad infiltration. Markförhållandena innebär således svårigheter att omhänderta lakvattnet inom det föreslagna utvidgade området på ett kontrollerat sätt.

Naturvårdsverket kan med hänvisning till ovan anförda ej tillstyrka utvidgning och fortsatt deponering av avfall på Tjörrodsupplaget. Kommunen bör således åläggas att omedelbart påbörja avslutningsåtgärder och dessa bör enligt verkets mening vara avslutade ett år efter nämndens beslut. Naturvårdsverket vill vidare framhålla att regionala lösningar finns att tillgå avseende avfallens behandling och slutliga omhändertagande.

Som andrahandsyrkande vill verket uttala att om koncessionsnämnden beslutar i annan riktning än vad verket ovan anfört är kravet på längre gående behandling oundvikligt p.g.a. utrymmesbristen. Med hänsyn till markförhållandena är det angeläget att verksamheten bedrivs på sådana ytor som medger att förorenat vatten kan omhändertagas. För att uppnå ett sådant skydd bör snarast malning av avfallet med efterföljande kompostering på särskilt hårdgjorda ytor genomföras. Skälen härför är - förutom de som framgår av den av riksdagen antagna propositionen 1975:32 - de av omkringboende påpekade olägenheterna från nuvarande hanteringsverksamhet såsom lukt och nedskräpning, vilka kan elimineras genom längre gående behandling. Sådan behandling av avfallet skulle även i hög grad vara gynnsam med tanke på närheten till bebyggelse och markushållningen. De fördelar som längre gående behandling innebär accentueras i ett kustnära och öppet landskap som detta.

Beträffande enskildheter i förslaget vill naturvårdsverket anföra följande. För uppsamling av förorenat vatten från tidigare verksamhet måste lakvattendiket i den södra delen av området förläggas på tät undergrund och på sådan nivå att även lägsta inom området förekommande grundvattenyta berörs. En ny redovisning av förläggning av lakvattendiken och dräneringar från hårdgjorda ytor bör insändas till länsstyrelsen för godkännande. Kommunen bör även anlägga ett utjämningsmagasin för att undvika stötbelastningar på avloppsverket. Utjämningsmagasinet bör dimensioneras så att bräddning i princip undviks och det bör utföras tätt. Magasinets förläggning och storlek bör godkännas av länsstyrelsen. Den föreslagna överledningen av lakvatten för behandling i kommunens avloppsverk synes vara den bästa från vattenvårdssynpunkt. Överledningen av lakvatten bör ske omgående med tanke på störningarna från redan deponerat avfall.

En ny dispositionsplan bör upprättas som utvisar områdets slutliga utformning med hänsyn till de nödvändiga förändringarna av områdets utnyttjande. Den bör upprättas omgående och godkännas av länsstyrelsen.

Öppen bränning får ej ske på upplaget.

Kommunen har inte närmare angivit arten och den specifika mängden av olika industriavfall. Kommunen bör därför åläggas att utföra en sådan inventering vari även bör ingå förslag till eventuella särskilda åtgärder om avfallet så påkallar.

Vid utformningen av mottagningsstationen för miljöfarligt avfall bör iakttas vad andra bestämmelser föreskriver, exempelvis förordningen om brandfarliga varor och lagen om hälso- och miljöfarliga varor etc. Utformningen får godkännas av länsstyrelsen.

Oljeskadade jordmassor kan ej omhändertas som kommunen föreslagit utan bör ske på hårdgjord yta. Från de hårdgjorda ytorna bör avrinning ske till utjämningsmagasin via godkänd oljeavskiljare. Oljeavskiljaren bör vara dimensionerad enligt API eller likvärdiga normer, dock att dimensionerande flöde bör grundas på 2-års regn med 10 minuters varaktighet.

Kontroll av anläggningens funktion och dess inverkan på miljön förutsätts ske. Förslag bör omgående upprättas och insändas till länsstyrelsen för godkännande dock senast 3 månader efter nämndens beslut. Provtagning bör innefatta provtagning av yt- och grundvatten. Det utfyllda lerbrottet bör speciellt undersökas beträffande grundvattnets eventuella påverkan från upplaget.

Vid koncessionsnämndens sammanträde har företrädare för naturvårdsverket uppgivit att verket motsätter sig att det gamla lerbrottet används som utjämningsmagasin och att - såvitt avser andrahandsyrkandet - homogeniserings- och komposteringsanläggningen bör tas i drift senast vid utgången av 1979.

Höganäs hemvärnsförening (1977-03-03) har ingen erinran mot att avfallsupplaget på Tjörred 2:5 m.fl. fastigheter utökas för omhändertagande av hushålls- och industriavfall om avfallet omhändertas enligt beskrivningen i ansökningshandlingarna.

Kullens skyttesällskap har anfört (1977-03-25):

Sällskapet skjutbana, som är belägen omedelbart söder om planerat tippområde, berörs ej av den tilltänkta utökningen av sophanteringens varför sällskapet - under förutsättning att sanitär olägenhet ej uppstår - ej har någon erinran mot nämnda utökning. — Beträffande eventuell ny vägförbindelse söderifrån till det nya tippområdet vill sällskapet framhålla att någon ny väg ej får dragas över skjutbanan. Sällskapet äger marken där skjutbanan ligger.

Soli Svensson, Jan-Eric Kronberg, Kaj Hallberg och Arne Nilsson har i erinringsskrift 1977-03-21 bestritt kommunens ansökan. Sakägarna anser att konstaterade olägenheter med tippen i omedelbar anslutning till bebyggelsen är så stora att de ej kan vara skyldiga att acceptera desamma. Enligt sakägarna bör tippen avvecklas snarast möjligt.

I skrift 1977-03-21 har sakägarna vidare anfört:

Höganäs soptipp har under en lång följd av år utgjort ett besvärande inslag i naturen. Skötseln av tippen har icke varit tillfredsställande. Råttor, måsar och kråkor förekommer i betydande mängd. Vid sydliga vindar tränger en kväljande söt lukt över den närmaste omgivningen, vilket framförallt sommartid är för grannarna mycket besvärande. Genom fåglar och vind sprides avfall

runt tippen ut på grannfastigheterna. För lantbrukarna innebär detta att man inte kan ha djur på bete. Avfall faller ofta ned i djurens vattenhoar och förorenar vattnet. Plåtkonservburkar och avfall av plast riskerar att ätas upp av djuren, som härigenom kan drabbas av kolik och avlida. Dödsfall bland djur har förekommit, där man haft anledning misstänka förgiftning eller invärtes skador av olämplig föda. Måsarna fördärvar ofta nysådden, då de flyger ner på åkrarna och sprättar runt i jorden och plockar maskar. Fåglarna sätter sig även på hustaken, där de smutsar ner med träck.

Soli Svenssons fastighet utgöres av en villafastighet. Boningshuset ligger ca 25 meter från den planerade gränsen till soptippen. Utsikten från fastigheten, vilken redan nu är störd av soptippen, blir efter en utbyggnad av tippen helt spolierad. Medges tillstånd till fortsatt verksamhet och utbyggnaden kräver Soli Svensson att kommunen löser in hennes fastighet, vilken blir omöjlig att bebo.

Jan-Eric Kronbergs fastighet utgöres av en jordbruksfastighet om 43 ha. På egendomen bedriver Kronberg smågrisproduktion.

Kaj Hallbergs fastighet utgöres av en jordbruksfastighet om 25 ha. På egendomen håller Hallberg 8 kor och 8 tackor.

Arne Nilssons fastighet Tjörred 7:9, som utgöres av en jordbruksfastighet om 20 ha, ligger mitt framför tippen med boningshuset 64 meter från den planerade gränsen. På egendomen håller Nilsson 25 kor.

Medges tillstånd måste detta förenas med föreskrifter för kommunen att svara för alla kostnader som grannarna förorsakas för att hålla efter rättor, varjämte noggranna föreskrifter bör meddelas så att avfall ej kan spridas i omgivningen. Tippen bör bl.a. omgärdas av en poppelhäck.

Soli Svensson har ytterligare utvecklat sin talan i skrift 1977-03-29.

Vid koncessionsnämndens sammanträde har sakägarna i första hand yrkat att nämnden måtte avslå kommunens ansökan och i andra hand hemställt att ett eventuellt tillstånd till fortsatt deponering måtte omfatta en avsevärt kortare tid än den av kommunen begärda.

TILLÄTLIGHETSPRÖVNING

Av utredningen i ärendet framgår att Höganäs kommun utnyttjat Tjörredsområdet för uppläggning av avfall sedan början av 1950-talet, att uppläggningsen sedan 1973 skett i form av kompaktering

med efterföljande täckning, att en regional avfallsanläggning ej kan antagas komma i drift förrän om ca 10 år, att Helsingborgs kommun ej är beredd att ta emot avfallet från Höganäs kommun vid Filborna avfallsupplag under tiden fram till dess den regionala anläggningen tas i bruk samt att uppenbara svårigheter förelegat att inom Höganäs kommun finna en upplagsplats för avfall som är lämpligare än Tjörrodsområdet med hänsyn till miljöskydd och ekonomi. På grund av anförda omständigheter finner koncessionsnämnden i likhet med flertalet remissmyndigheter att sistnämnda område - under förutsättning av att erforderliga skyddsåtgärder vidtas vid avfallsupplaget - bör få utnyttjas även i fortsättningen för uppläggning av kommunens hushålls- och industriavfall, dock längst till utgången av 1987.

I ärendet har yrkanden framställts om en längre gående avfallsbehandling vid Tjörrodsupplaget i form av homogenisering och kompostering av avfallet. Med hänsyn till den korta tid varunder en sådan behandling skulle äga rum finner koncessionsnämnden främst av kostnadsskäl att nämnda yrkanden ej bör bifallas.

Såsom kommunen föreslagit vid koncessionsnämndens sammanträde bör yt- och grundvatten från upplagsområdet samlas upp i dikes- och dräneringssystem runt hela området och avledas till kommunens spillvattennät. Dränering bör ske till sådan nivå att grundvattenströmning till omgivningen förhindras vid alla förekommande grundvattenstånd. Anordningar för utjämning och avledande av lakvatten bör vidtas så att bräddning ej förekommer.

Beträffande övriga frågor hänvisas till beslutet.

Ägare till fastigheter omedelbart norr om deponeringsområdet erinras om bestämmelserna i 30 - 34 §§ miljöskyddslagen.

BESLUT

Koncessionsnämnden lämnar Höganäs kommun tillstånd att intill utgången av år 1987 deponera hushålls- och industriavfall inom fastigheterna Tjörrod 2:5, 7:4, 7:5, 10:1 och 11:1.

Om ej annat följer av vad nedan anges skall verksamheten vid avfallsupplaget - inklusive åtgärder för att reducera vattenföroreningar och andra störningar för omgivningen - bedrivs i huvudsaklig överensstämmelse med vad kommunen i ansökningshandlingarna och i övrigt i ärendet angivit eller åtagit sig.

För tillståndet skall följande särskilda villkor gälla.

1. Uppläggning av avfall skall ske i deletapper som omgärdas av insynsskyddande vallar. Vallar som utgör upplagets slutliga begränsning skall uppbyggas av schaktmassor och matjord samt snarast möjligt iordningställas i slutligt skick och grön-göras. Upplagda massor skall kompakteras och kontinuerligt övertäckas med jordmassor eller motsvarande material. Tipp-såret skall omges av flyttbara nätstaket och täckas med jordmassor, presenningar eller dylikt då uppläggning ej sker. Kommunen skall inom tider som länsstyrelsen bestämmer upprätta och till länsstyrelsen för godkännande inge dels plan för verksamheten, inklusive placeringen av planerad RECI-station, jämte skötselinstruktion, dels avslutningsplan för avfallsupplaget.
2. På upplaget får ej deponeras riskavfall eller skrotbilar samt ej heller kemiskt-tekniskt slam, gifter, oljeavfall, oljeskadad, ej dränerad jord eller annat avfall som omfattas av naturvårdsverkets "vägledande förteckning" över miljöfarligt avfall.
3. Kommunen skall inom tid som länsstyrelsen bestämmer utföra en inventering av mängd och sammansättning av industriavfall inom deponeringens upptagningsområde och redovisa inventeringen till länsstyrelsen.
4. Bränning av avfall får ej förekomma inom upplagsområdet. Erforderlig brandberedskap skall finnas inom området.
5. Inhägnad av upplagsområdet skall ske i samråd med länsstyrelsen.

6. Allt yt- och grundvatten från upplagsområdet skall samlas upp i dikes- och dräneringssystem runt hela området och avledas till kommunens spillvattennät. Dränering skall ske till sådan nivå att grundvattenströmning till omgivningen förhindras vid alla förekommande grundvattenstånd. Anordningar för utjämning och avledande av lakvatten skall vidtas så att bräddning ej förekommer. Detaljplan över dikes- och dräneringssystem samt utjämningsanordningar m.m. skall inges till länsstyrelsen för godkännande.
7. Oljeskadade jordmassor skall uppläggas på hårdgjord yta. Via oljeavskiljare och utjämningsanordningar skall vatten från sådan yta ledas till kommunens spillvattennät.
8. Förslag till kontrollprogram som omfattar verksamheten på upplagsområdet och dess inverkan på omgivningen skall före den 31 oktober 1977 tillställas länsstyrelsen för godkännande. I fråga om kommunens skyldighet att lämna tillsynsmyndighet upplysningar om verksamheten och utföra eller bekosta för tillsynens fullgörande behövliga undersökningar gäller i övrigt bestämmelserna i 43, 48 och 49 §§ miljöskyddslagen.
9. Uppkommer mellan kommunen och länsstyrelsen meningsskiljaktighet vid tillämpningen av villkor som ovan föreskrivits under punkterna 1, 3, 5 och 6 skall sådan fråga underställas koncessionsnämnden för avgörande.

Koncessionsnämnden erinrar om att meddelat tillstånd enligt miljöskyddslagen inte befriar tillståndshavare från skyldighet att iakttaga vad som i annan författning föreskrivs i fråga om anläggning eller verksamhet som avses med tillståndet.

BESLUT OM KUNGÖRELSEDELGIVNING samt BESVÄRSHÄNVISNING, se Bilaga.

I handläggningen av detta ärende har deltagit, förutom undertecknad ordförande, ledamöterna Sjölander, Lane och Tengroth samt sekreteraren Öijerholm.

Stig Olof Svärd

Stig Olof Svärd

Rutger Öijerholm

Rutger Öijerholm

Bestyrkes i tjänsten

Ingvald Johansson

KONCESSIONSNÄMNDEN
FÖR MILJÖSKYDD

Dnr Ä 148/76

Beslut om kungörelsedelgivning

Koncessionsnämnden förordnar, med stöd av 16 § delgivningslagen (1970:428), att delgivning av nämndens förevarande beslut skall ske genom kungörelse. Kungörelsen skall inom sju dagar härfter införas i tidningarna Helsingborgs Dagblad och Nordvästra Skånes Tidningar.

Beslutet hålls tillgängligt å nämndens kansli, Näckströmsgatan 2, Stockholm, varjämte det översändes till aktförvararen i ärendet, stadsingenjören Olof Nygren, Stadshuset, Höganäs. Ett exemplar av kungörelsen skall översändas dels till Höganäs kommun för att anslås på kommunens anslagstavla, dels till sökanden, dels till statens naturvårdsverk, dels ock till ovannämnde aktförvarare för att vara tillgänglig för sakägarna.

Delgivning anses ha skett på sjunde dagen efter dagen för detta beslut, under förutsättning att kungörelsen inom den tiden införts i ovannämnda tidningar.

Besvärshänvisning

Talan mot koncessionsnämndens beslut föres hos regeringen genom besvär. Besvärshandlingen skall ha kommit in till regeringen inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Enligt ovanstående beslut om kungörelsedelgivning utgår besvärstiden tisdagen den 2 augusti 1977.

Handling som sänds in med posten skall tillställas regeringen under adress: Jordbruksdepartementet, Fack, 103 20 Stockholm 16.