



Tillstånd enligt miljöbalken till hantering av avfall, SNI-kod 90.002-2, 90.002-4, 90.003-2, 37-2 och 90.005-1

Beslut

Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen i Skåne län ger **Nordvästra Skånes Renhållnings AB**, nedan kallat NSR, (org.nummer 556217-4580) tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken (MB) att årligen sortera, mellanlagra, omlasta, biologiskt behandla och komprimera högst 80 000 ton avfall samt mellanlagra högst 1 000 ton farligt avfall på Tjörreds återvinningsanläggning, se bilaga 1, på fastigheterna Tjörred 2:5 och 7:4, Höganäs kommun.

Miljöprövningsdelegationen godkänner med stöd av 6 kap. 9 § MB miljökonsekvensbeskrivningen i ärendet.

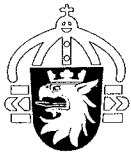
För tillståndet gäller följande villkor:

1. Om inte annat framgår av övriga villkor eller föreskrifter skall verksamheten i huvudsak bedrivas i enlighet med vad NSR angivit i ansökningshandlingarna eller i övrigt uppgivit eller åtagit sig i ärendet.
2. På anläggningen får högst 150 ton farligt avfall, inklusive elektriska och elektroniska produkter, lagras samtidigt.
3. Kemiska produkter och farligt avfall skall hanteras så att spill och läckage inte kan nå avloppsledningar eller omgivningen. Förvaring av kemiska produkter och farligt avfall (exklusive elektriska och elektroniska produkter) skall ske på yta som är ogenomsläpplig för de aktuella ämnena och försedd med invallning eller annan konstruktion till skydd mot utsläpp samt i övrigt utformad så att regnvatten inte samlas. Uppsamlingsvolymen skall minst motsvara den största behållarens volym plus 10 % av övriga behållares sammanlagda volym. Tankar och cisterner skall vara försedda med överfyllnadsskydd.
4. När återvinningscentralen inte är bemannad skall farligt avfall förvaras inom låst utrymme. Absorptionsmedel för spill samt brandutrustning skall finnas till hands på platsen.



5. De asfalterade ytorna skall regelbundet rengöras. Spill, damm och motsvarande skall omhändertas så att spridning till och olägenheter i omgivningen inte uppkommer. Dokumenterade rutiner för städning av markytor skall finnas.
6. Lastväxlarbehållare och andra behållare som innehåller material som lätt sprids med vinden skall vara täckta.
7. Förorenat vatten från hårdgjorda ytor och spolplattor skall tas om hand på sätt som inte medför förorening av yt- eller grundvatten.
8. Dagvatten från ytor där risk för oljeförorening föreligger skall passera oljeavskiljare före utsläpp. Dagvattenbrunnen utanför boden där farligt avfall förvaras skall dessutom vara utrustad med oljeavskiljare försedd med larmanordning. Oljehalten i utgående vatten från oljeavskiljare får som riktvärde högst uppgå till 5 mg/liter, som oljeindex.
9. Samtliga dagvattenbrunnar skall vara försedda med filterinsatser.
10. Ytan för slamlagring skall vara tät och försedd med stödmur eller förhöjd kant som garanterar att lakvatten inte kan hamna utanför plattan. All hantering av inkommande och utgående slam skall ske på den täta plattan.
11. Lakvatten från slamhanteringen skall samlas upp och ledas till det kommunala spillvattennätet.
12. Om olägenheter i form av lukt eller vindspridning av avfall uppstår i omgivningen till följd av verksamheten skall verksamhetsutövaren vidta erforderliga åtgärder så att olägenheterna upphör.
13. Buller från verksamheten får som riktvärde inte ge upphov till högre ekvivalent ljudnivå vid bostäder än 50 dBA dagtid (kl. 07-18) måndag - fredag, 40 dBA nattetid (kl. 22-07) samtliga dygn och 45 dBA övrig tid.

Buller från verksamheten får som riktvärde inte ge upphov till högre ekvivalent ljudnivå utomhus vid arbetslokaler för ej bullrande verksamheter än 60 dBA dagtid (kl. 07-18) måndag - fredag, 50 dBA nattetid (kl. 22-07) samtliga dygn och 55 dBA övrig tid.



Om ljudet innehåller ofta återkommande impulser eller innehåller hörbara tonkomponenter eller bådadera skall den tillåtna ljudnivån sänkas med 5 dBA-enheter. Momentana ljud får som riktvärde nattetid (kl. 22-07) samtliga dygn uppgå till högst 55 dBA.

14. En plan för återställning av fastigheterna Tjörred 2:5 och 7:4 skall senast sex månader innan verksamheten upphör redovisas till tillsynsmyndigheten.
15. En säkerhet uppgående till 95 000 kronor skall ställas för borttransport, återvinning och bortskaftande av farligt avfall och andra återställningsåtgärder som verksamheten kan föranleda. Säkerheten skall ges in till Länsstyrelsen.

Miljöprövningsdelegationen överlåter med stöd av 19 kap. 5 § punkten 8 jämförd med 22 kap. 25 § tredje stycket MB åt tillsynsmyndigheten att föreskriva närmare villkor rörande;

1. närmare utformning av sedimentationsdammen och vallar för insynsskydd
2. erforderlig inhägnad och skyddsplantering
3. åtgärder för återställning av området i samband med avveckling av verksamheten.

Med riktvärde avses ett värde som, om det överskrids, medför en skyldighet för tillståndshavaren att vidta åtgärder så att värdet hålls. Med gränsvärde avses ett värde som inte får överskridas.

Miljöprövningsdelegationen uppskjuter med stöd av 19 kap. 5 § punkten 10 jämförd med 22 kap. 27 § MB under en provotid frågan om vilka slutliga villkor som skall gälla vid slamhantering och hantering av restavfall inklusive lukt som därvid kan uppkomma.

Under provotiden skall NSR undersöka möjliga åtgärder för att eliminera olägenheter i form av lukt från slamhanteringen och hantering av restavfall, samt effekter och kostnader härför.

Undersökningarna samt uppföljning av miljöeffekter skall göras i samråd med tillsynsmyndigheten. Redovisning av genomförda utredningar med förslag till åtgärder och slutliga villkor skall lämnas in till Länsstyrelsen, Miljöprövningsdelegationen, senast ett år efter respektive verksamhet har satts igång.



Detta tillstånds giltighet är beroende av att den ekonomiska säkerheten har prövats av Miljöprövningsdelegationen.

Tillståndet avseende slamhantering och omlastning av restavfall skall ha satts i gång senast den 31 december 2009 annars förfaller tillståndet i denna del. NSR skall meddela tillsynsmyndigheten när dessa delar av verksamheten sätts igång.

Detta beslut gäller när det har vunnit laga kraft.

BESLUT OM KUNGÖRELSEDELGIVNING samt HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 2.

Särskilda upplysningar

Detta tillstånd befriar inte tillståndshavaren från skyldigheten att iaktta vad som föreskrivs i övriga delar av MB och annan författning, t.ex. plan- och bygglagen, i fråga om den anläggning och den verksamhet som avses med tillståndet.

Om det kan antas att ställd säkerhet inte längre är tillräcklig, får tillståndsmyndigheten med stöd av 16 kap. 3 § andra stycket MB besluta om ytterligare säkerhet.

Bestämmelser om tillsyn över efterlevnaden av detta tillstånd finns i 26 kap. MB och i förordningen (1998:900) om tillsyn enligt MB. För NSRs egenkontroll finns bestämmelser i 26 kap. 19 § MB och i förordningen (1998:901) om verksamhetsutövarens egenkontroll. Tillsynsmyndigheten får vid behov meddela ytterligare föreskrifter om hur kontrollen skall bedrivas.

Vid hantering och förvaring av avfall skall avfallsförordningen (2001:1063) beaktas. Den som lämnar över farligt avfall för transport är bl.a. skyldig att kontrollera att transportören och mottagaren av avfallet har erforderliga tillstånd för verksamheten.

Enligt 5 § sista stycket förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd krävs inte tillstånd för en sådan mindre ändring av verksamheten vilken inte innebär att en olägenhet av betydelse för människors hälsa eller miljön kan uppkomma. Anmälningsskyldighet föreligger enligt 21 § punkten 3 samma förordning.



Tidigare beslut

Den aktuella verksamheten är inte tidigare tillståndsprövad enligt tidigare eller nu gällande miljölagstiftning. Verksamheten är lokaliserad ovanpå delar av Tjörredsdeponin. För deponiverksamheten lämnade Koncessionsnämnden den 5 juli 1977 Höganäs kommun tillstånd enligt miljöskyddslagen att till utgången av 1987 deponera hushålls- och industriavfall på fastigheterna Tjörred 2:5, 7:4, 7:5, 10:1 och 11:1 (beslut nr 108/77).

I ett regeringsbeslut av den 8 juni 1978 beslutades att fortsatt deponeringsverksamhet och behandling av avfall på Tjörred efter 1987 var utesluten.

Samråd

Tidigt samråd har skett med Länsstyrelsen och Miljöförvaltningen i Höganäs kommun den 6 juni 2003. Allmänheten har informerats genom annonsering i ortspressen den 24 januari 2004.

Länsstyrelsen har i beslut den 4 maj 2004 ansett att den planerade verksamheten inte medför betydande miljöpåverkan.

Ansökan och yrkanden

NSR har ansökt om tillstånd enligt MB för fortsatt och utökad verksamhet i form av mottagning, sortering, mellanlagring, omlastning, biologisk behandling och fragmentering eller annan bearbetning av avfall samt mellanlagring av farligt avfall vid befintlig återvinningsanläggning (Tjörred) på fastigheterna Tjörred 2:5 och 7:4 i Höganäs kommun.

NSR har yrkat på att mottagna mängder avfall som inte är farligt avfall skall få uppgå till 80 000 ton/år, med en ungefärlig fördelning på olika avfallslag enligt nedan:



Industri- och verksamhetsavfall till sortering	10 000 ton/år
Mellanlagring/omlastning av <ul style="list-style-type: none">• återvinningsmaterial• restavfall från hushåll• schaktmassor inklusive block• matjord• asfalt, betong• avloppsslam, rötat	40 000 ton/år
Park- och trädgårdsavfall till kompostering	10 000 ton/år
Asfalt, betong, sten, block	20 000 ton/år

NSR har vidare yrkat på att samtidig mellanlagring av farligt avfall inom anläggningen får uppgå till högst 1 000 ton, med en ungefärlig fördelning på olika avfallsslag enligt nedan:

Miljöbod för småkemikalier, färg, lösningsmedel, lysrör, småbatterier med mera	5 ton/år
Miljöfarligt elavfall i container	50 ton/år
Avfallsolja i invallad tank	10 ton/år
Blybatterier i specialbehållare	10 ton/år
Övrigt farligt avfall (asbesthaltigt avfall, tryckimpregnerat virke, kylskåp, vitvaror, andra elapparater, asfalt med stenkolstjära)	925 ton/år

NSR har yrkat att verkställighetsförordnande medges.

NSR har föreslagit följande villkor:

1. Om inte annat framgår av övriga villkor skall verksamheten, inklusive åtgärder för att reducera vatten- och luftföroreningar och andra störningar för omgivningen, bedrivas i huvudsaklig överensstämmelse med vad bolaget angett eller åtagit sig i målet.
2. Inkommande avfall skall vägas, kontrolleras och journalföras.
3. Mellanlagring och övrig hantering (förutom lossning/lastning) av farligt avfall skall ske på ytor hårdgjorda med beständigt material. Kemikalier, olja, batterier och asbesthaltigt avfall skall förvaras under tak eller i täckta behållare. Eventuellt spill från hanteringen skall kunna samlas upp.



4. Buller från verksamheten skall begränsas så att det som riktvärde inte ger upphov till högre ekvivalent ljudnivå vid bostadshus än

50 dB(A)	dagtid, vardagar	kl. 07-18
40 dB(A)	natttid	kl. 22-07
45 dB(A)	övrig tid	kvällstid (kl. 18-22) och dagtid, helger

Den momentana ljudnivån natttid (kl. 22-07) får inte överskrida 55 dB(A).

5. Skyddsplantering skall anläggas på så sätt att insynsskydd mot verksamheten i möjligaste mån bibehålls.
6. Anläggningen skall i erforderlig omfattning vara inhägnad.
7. Inom sex månader efter att tillståndsbeslutet vunnit laga kraft skall ett reviderat förslag till kontrollprogram för verksamheten inlämnas till tillsynsmyndigheten.

Ärendets handläggning

Tillståndsansökan kom in till Länsstyrelsen den 23 juni 2004. Till ansökan bifogades en miljökonsekvensbeskrivning. Ansökan och miljökonsekvensbeskrivningen kungjordes den 6 maj 2005 i ortstidning.

Inga synpunkter har kommit in från allmänheten.

Länsstyrelsen har genomfört remissförfarande med Miljönämnden i Höganäs kommun och Höganäs kommun. Yttrande har kommit in från Miljönämnden och kommunen. NSR har beretts tillfälle att lämna synpunkter på de yttranden och remissvar som kommit in.

Länsstyrelsens yttrande med förslag till beslut har kommunicerats med sökanden och remissinstanserna.



Sökandens beskrivning av verksamheten

Av ansökningshandlingarna och vad sökanden i övrigt angett framgår bl.a. följande:

Bakgrund

Verksamheten vid Tjörrods återvinningsanläggning har successivt förändrats så att den i huvudsak består av återvinningsverksamhet, se bilaga 1. Deponin kommer att avslutas och sluttäckas enligt gällande bestämmelser. Delar av deponin har hårdgjorts och utnyttjas idag för olika verksamheter såsom kompostering och lagring av material. De delar av deponin där återvinningsverksamhet bedrivs kommer att sluttäckas när återvinningsverksamheten avvecklas.

Nuvarande och framtida verksamhet

Allt inkommande avfall vägs och registreras vid infartskontrollen till anläggningen. Inga besökare får lämna något avfall utan att ha haft kontakt med personal vid anläggningen. Det finns tydliga skyltar, som visar var respektive avfall skall lämnas. Avfallet vägs och registreras även i samband med utleverans av återvinningsmaterial och restavfall från anläggningen. Mängderna och typerna av mottaget farligt avfall registreras i samband med hämtningen av det farliga avfallet.

Vid anläggningen finns en återvinningsgård för mottagning av ett stort antal olika återvinningsmaterial från hushåll och småföretag. Här finns även möjlighet att lämna restavfall som transporteras till Filborna avfalls- och återvinningsanläggning i Helsingborg.

På återvinningsgården finns även möjlighet för hushåll och småföretag att lämna mindre mängder farligt avfall. Farligt avfall mellanlagras i en särskilt inredd miljöbod försedd med hyllor och backar för olika avfallstyper som lämnas in i mindre förpackningar. Spillolja förvaras i fat eller IBC-containers utanför boden. Bilbatterier, asbest och lysrör förvaras i separata speciella containers utanför boden. Miljöboden töms vid behov, cirka en gång per vecka. Avfallet transporteras till Filborna för sortering, ompackning, märkning och mellanlagring före vidare transport till godkänt behandlingsföretag. För större mängder farligt avfall kan hämtning beställas av NSR Kemi.



En komprimator för lastning av komprimerbart restavfall från sorteringsverksamheten och för omlastning av restavfall från hushåll kommer att placeras på anläggningen. Sammanlagt 16 000 ton restavfall per år beräknas behöva omlastas. Restavfallet kommer att transporteras till Filborna för slutlig behandling. För att minska risken för vindspridning av avfall kan komprimatorn byggas in.

Vid anläggningen kommer lokalt bygg-, handels- och industriavfall att sorteras. Sorteringen planeras ske med hjälp av plockmaskin. Utsorterade återvinningsprodukter lagras i öppna lagerfack eller containers i avvaktan på borttransport till Filborna. Den maximala mängden som kommer att sorteras vid anläggningen är 10 000 ton per år, varav cirka 30 % beräknas vara återvinningsmaterial. Andra produkter som är återvinningsmaterial kommer inte att lagras inom sorteringsytan.

Komposteringen av park- och trädgårdsavfall sker på hårdgjorda ytor strax väster om infarten. Komposteringen sker inom en del av den före detta deponin där i huvudsak schaktmassor och tyngre bygg- och industriavfall deponerats. Slutprodukten skall vara en säljbar kompost som uppfyller högt ställda krav på renhet. Avfallet förbehandlas genom malning och läggs därefter i 20 meter breda och 3,5 meter höga strängar med plan överyta. Efter komposteringen siktas komposten och kompostjorden läggs inom särskild yta för eftermognad och lagring. Siktåterstoden förs i första hand tillbaka till råkomposten.

På en särskild hårdgjord yta ovanpå den före detta deponin kommer schaktmassor, och stubbar att mellanlagras. Inga förorenade massor kommer att lagras eller upparbetas på anläggningen. Materialen kommer att utnyttjas i interna konstruktionsarbeten eller upparbetas för extern återvinning. Bearbetning genom t.ex. harpning, siktning och blandning kan bli aktuell. De schakt- och jordmassor som skall utnyttjas i avslutningsarbeten på den före detta deponin kommer att lagras separat inom området i anslutning till den plats där de skall användas.

Betongskrot kommer att läggas upp på ytan för masshantering och transporteras därefter till Filborna för vidare bearbetning.

Ett mellanlager av avvattnat och rötat avloppsslam kommer att placeras i en särskild ficka inom utbyggnaden söder om infarten. Ytan med storleken 50 x 30 meter kommer att hårdgöras med asfalt och omges av stödelement. Slammet läggs upp till cirka 1,5 meter höjd. Maximalt 5 000 ton slam per år kommer att lagras på anläggningen. Möjligheten att lagra slam kommer att utnyttjas när möjlighet till lokal användning finns, t.ex. spridning på energiskog.



Lokalisering

En omfattande utredning av lokalisering och alternativa lägen för verksamheten gjordes år 1976. I utredningen jämfördes fyra alternativa lokaliseringar till Tjörrodsanläggningen. Slutsatsen blev att Tjörrod hade den bästa lokaliseringen med avseende på naturvård, kulturvård, jordbruk och landskapsbild samt trafik-tekniska, transportekonomiska och geologiska aspekter. Den tidigare genomförda lokaliseringsutredningen bedöms fortfarande vara relevant för den verksamhet som tillstånd nu söks för.

Tjörrodsanläggningen är belägen inom området för riksintresse Kustzon. Några andra riksintressen eller Natura 2000-områden berörs inte av anläggningen.

Områdesbeskrivning

Tjörrods återvinningsanläggning ligger 2 kilometer norr om Höganäs centrum och cirka 400 meter öster om Strandbadens villabebyggelse och väg 111. Närmaste bebyggelse kommer efter utbyggnad av verksamheten att vara en bostadsfastighet på cirka 200 meters avstånd. Nuvarande verksamhet koncentreras alltmer till de södra delarna av anläggningen. Anläggningen är insynsskyddad genom de höga vallar den omges av. De verksamheter som är placerade ovanpå tidigare deponi skall omges av vallar. För att utgöra tillräckligt skydd mot insyn och buller skall vallarnas höjd vara minst 3 meter.

Föreslagen markanvändning överensstämmer med översiktsplanen för Höganäs kommun från år 2002. I översiktsplanen anges att del av Tjörrods verksamhetsområde långsiktigt kommer att användas som kommunens återvinningsanläggning. NSR har i samarbete med Höganäs kommun låtit utforma ett förslag till detaljplan för avfallsanläggningen och dess omgivningar. Planen syftar till att legalisera befintlig återvinningsanläggning ur plansynpunkt, att skapa förutsättningar för mer utrymme för återvinningsverksamheten samt att industri med koppling till återvinningsverksamhet skall kunna etableras inom delar av planområdet. Program för detaljplanen är utarbetat men planen är ännu inte antagen.



Miljökonsekvensbeskrivning

Transporter

Huvuddelen av transporter till Tjörred sker med personbil. Trafiken till och från anläggningen sker idag via Skjutbanevägen från väg 111. 200-300 fordon per dag kommer till anläggningen varav 60-70 fordon utgörs av tunga fordon. På väg 111 passerar i medeltal drygt 6 000 fordon per dygn och bidraget från trafiken till återvinningsanläggningen är litet. Utmed Skjutbanevägen finns inga bostäder medan det utmed väg 111 finns bostäder som kan tänkas bli störda av trafiken. Transporterna till och från anläggningen är begränsade till anläggningens öppettider och inga klagomål har förekommit.

Föreslagen framtida dragning av väg 111 passerar omedelbart öster om anläggningen i ett av alternativen och i programmet för detaljplanen föreslås tre tillfarter till området. Den befintliga, Skjutbanevägen, behålls som tillfart för allmänheten. En intern gata söderut som förbinder Tjörreds anläggningen med Tjörreds industriområde och en direkt tillfart från väg 111 föreslås som övriga tillfartsvägar.

Det trafiktillskott som anläggningen ger upphov till på väg 111 är relativt litet och bedöms inte på något mätbart sätt påverka risken för störningar hos närboende. Om föreslagna ändringar av tillfartsvägarna genomförs minskar risken för störningar ytterligare.

Utsläpp till luft

NSRs entreprenadmaskiner utnyttjar miljöklassade bränslen (i huvudsak RME) och oljor samt freonfri luftkonditionering, bl.a. för att minska utsläppen till luft.

Lukt

Omlastning av hushållsavfall, kompostering av park- och trädgårdsavfall och mellanlagring av avloppsslam är potentiella källor till lukt. Klagomål på lukt från komposteringen samt nedfall av stoft har förekommit under år 2001. Av detta skäl flyttades komposteringsverksamheten under år 2002 till ytor på ett större avstånd från berörda fastigheter. För att förhindra luktstörningar kommer den planerade omlastningen av hushållsavfall att ske slutet i en komprimator med korta lagringstider. Allt slam som kommer att mellanlagras skall vara rötat. Mellanlagret för avloppsslam placeras inom utbyggnaden söder om infarten, varigenom avståndet till omgivande bostäder bedöms bli tillräckligt stort för att förhindra olägenhet.



Utsläpp till vatten

Ytvatten

Anläggningen omges av ett ytvattendike i norr, öster och söder. Ytvattendiket mynnar i en bäck, som rinner söder om anläggningen och mynnar i Öresund. Ytvattendiket vid infarten till anläggningen har breddats till en sedimentationsdamm för att sänka vattnets hastighet och möjliggöra sedimentation av partiklar.

Dammen kommer att förses med ett dämt utlopp för att hindra eventuella oljeutsläpp att nå diket och ledas vidare till bäcken. NSR vill undvika avskiljare i varje dagvattenbrunn, eftersom t.ex. flisningsverksamhet skulle medföra att dagvattenbrunnarnas avskiljare skulle behöva rensas mycket ofta, och istället ha en central uppsamling i dammen.

Dagvatten från hårdgjorda ytor samlas upp av dagvattenbrunnar som leder vattnet till ytvattendiket och vidare ut i bäcken. Analyser visar att bäcken passerar anläggningen utan att påverkas. I diket kring anläggningen kan man dock se något högra COD- och ammoniumhalter. Dagvattnet kommer från följande delar i verksamheten:

1. Från lagring och kompostering av park- och trädgårdsavfall är dagvattenmängderna små, eftersom komposten brukar och absorberar en del vatten. Komposteringsytorna är hårdgjorda och ligger ovanpå före detta deponi. I första hand kommer överskottsvatten från komposteringsytan att tillföras dagvattnet som leds till sedimentationsdammen.
2. Från eventuellt mellanlager för avloppsslam är dagvattenmängderna små. Mellanlagringen kommer att ske på hårdgjord och invallad yta. Lakvatten från ytan kommer att samlas upp i en lågpunkt inom mellanlagret och därefter leds till det kommunala avloppsnätet i Höganäs.
3. Mellanlagret av farligt avfall kommer att flyttas närmare infarten till anläggningen samt förses med invallning och tak för att minska risken för negativ påverkan på ytvattenrecipient.
4. Övrigt dagvatten från anläggningens lagringsytor för återvinningsmaterial, och körytor avses att ledas till sedimentationsdammen.

Genomförda och planerade åtgärder bedöms vara tillräckliga för att förhindra negativ påverkan på ytvattenrecipienten.



Buller

På anläggningen finns hjullastare, grävlastare och trumsikt. Dessa maskiner är i drift under normal arbetstid, men vid hög arbetsbelastning kan verksamhet även förekomma på annan tid. Maskinerna är utrustade med ljuddämpning. Bearbetning av trädgårdsavfall och trä sker några gånger per år. Sådan verksamhet förekommer endast klockan 7-18.

Råvaru- och kemikalieförbrukning

Renvattenförsörjning sker via kommunens distributionsnät och förbrukningen uppgick under år 2002 till 95 m³. Vatten används för dammbekämpning, renspolning av hårdgjorda ytor och containers samt för städning och sanitära ändamål.

Förbrukningen av smörjoljor och vegetabiliska hydrauloljor till maskinerna omfattar cirka 400 liter per år. Rengöringsmedel och övriga kemikalier förvaras i ett avloppsfritt kemikalieförråd.

Avfall

Anläggningens egen avfallsproduktion är liten och består av ordinärt hushållsavfall och spilloljor från entreprenadmaskinerna. Båda avfallsslagen omhändertas internt av NSR.

Åtgärder vid olyckor, haverier och brand

Risker förknippade med olyckor och haverier vid återvinningsanläggningen är främst brand, spill och läckage till vatten och utsläpp till luft. Brand kan uppstå i kompost- och flishögar genom självantändning. För att minska risken vid skadehändelser och för att minska konsekvenserna av inträffade skadehändelser finns en beredskapsplan från år 2002 som tagits fram i samarbete med Räddningstjänsten i Helsingborg. Det är möjligt att begränsa omfattningen av en brand inom området eftersom det är långt mellan olika anläggningsdelar. Brandberedskap finns i form av handbrandsläckare i arbetsmaskiner och i personalbyggnader. Fläktstationen och gasmotoranläggningen är utrustade med ett system som varnar och stänger av gasfläktarna vid utströmmande gas.

Avloppen på anläggningen kan förses med lock som skydd mot att oönskade substanser rinner ner i dem. Absorptionsmedel finns att tillgå vid mindre läckage. Vid eventuella allvarliga tillbud tillkallas brandkåren.



Nollalternativet

Nollalternativet innebär att den i ansökan beskrivna verksamheten inte kommer till stånd. Verksamheten skulle då behöva bedrivas på annan anläggning, vilket i sin tur skulle innebära att ny mark måste tas i anspråk. De störningar på omgivande miljö som förekommer från den nuvarande anläggningen beror huvudsakligen på tidigare deponeringsverksamhet. Deponeringen har idag upphört och anläggningen kommer att sluttäckas. Därmed minskar anläggningens påverkan på omgivningen.

Yttranden

Miljönämnden har i yttrande anfört bl.a. följande: Vid en framtida utbyggnad norrut av Tjörnröds industriområde är det risk för att lukten från mellanlagringen av rötslammet kan bli ett problem. Nämnden anser att säkerheten vid olyckor inte förefaller tillfredsställande, exempelvis utsläpp av släckvatten vid en större släckningsinsats. Nämnden kräver en tidplan för när man planerar att ha de olika delarna klara, som t.ex. dämning med oljeavskiljning, flyttning av kompostering av trädgårdsavfall till lägre belägen plats och inrättande av platta för mellanlagring av rötslam.

Höganäs kommun tillstyrker att NSR erhåller tillstånd att bedriva verksamhet på Tjörnröds återvinningsanläggning i huvudsak enligt ansökan.

Bemötande av Länsstyrelsens yttrande med förslag till beslut

Miljönämnden i Höganäs kommun har i yttrande anfört att komposteringsverksamheten inom fem år skall flyttas till den södra delen av fastigheten Tjörnröd 2:5 samt att mellanlagring av avloppsslam inte skall ske.

Kommunstyrelsen i Höganäs kommun har i yttrande anfört att villkoren för handhavandet av rötslam och trädgårdsavfall utformas så att luktolägenheter minimeras.

NSR har i yttrande anfört att villkor 8 i Länsstyrelsens yttrande med förslag till beslut bör utgå då det inte kan anses motiverat att ställa krav på att sedimentationsdammen skall vara tät. Enligt NSR är syftet med dammen att sänka vattnets hastighet och därmed möjliggöra sedimentation av partiklar.



NSR har även bemött yttrande från Kommunstyrelsen och Miljönämnden. I yttrandet har NSR anført att man avser att driva verksamheten så att processen vid vändning av kompostjord utförs när det är fördelaktiga vindriktningar för att undvika störningar i omgivningen. NSR anser att man har sett över alternativa placeringar för hantering av avloppsslam och trädgårdsavfall och konstaterar att det blir mycket dyrt att flytta hanteringen av trädgårdsavfallet. Vidare uppger NSR att avloppsslam ännu inte har hanterats på anläggningen och att de därför inte fullt ut kan bedöma vilka luktstörningar som kan uppkomma.

Länsstyrelsens slutliga yttrande

Återvinningsanläggningen är lokaliserad ovanpå delar av Tjörrodsdeponin. Deponin omfattas av en avslutningsplan som handläggs i ett annat ärende (dnr 555-30749-02) och prövas inte i detta tillståndsärende.

Vissa delar av deponin är idag inte sluttäckta, utan endast hårdgjorda. Dessa delar utnyttjas för olika verksamheter såsom kompostering och lagring av material. Av avslutningsplanen för deponin framgår att sluttäckningen av deponin beräknas ske framöver när ingen verksamhet längre bedrivs på området.

Miljökonsekvensbeskrivning

Länsstyrelsen bedömer att miljökonsekvensbeskrivningen utgör ett tillräckligt underlag för att göra en samlad bedömning av den planerade verksamhetens inverkan på miljön, människors hälsa och hushållning med naturresurser. Sökanden har inte föreslagit någon alternativ lokalisering eftersom verksamheten har legat på området sedan lång tid. Länsstyrelsen godtar att sökanden mot denna bakgrund inte redovisat någon alternativ lokalisering. Länsstyrelsens anser att miljökonsekvensbeskrivningen kan godkännas enligt 6 kap. 9 § MB.

Tillåtlighet

Lokalisering och planfrågor

Enligt 2 kap 6 § MB skall det för en verksamhet eller åtgärd som tar i anspråk ett mark- eller vattenområde väljas en sådan plats som är lämplig med hänsyn till att ändamålet skall kunna uppnås med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön, i den utsträckning det inte kan anses orimligt enligt 2 kap 7 § samma balk.



Av 2 kap 6 § MB framgår också att vid tillståndsprövning enligt 9 kap skall bestämmelserna i 3 och 4 kap tillämpas endast i de fall som gäller ändrad användning av mark- och vattenområden.

Ett tillstånd eller en dispens får enligt 2 kap 6 § MB inte ges i strid med en detaljplan eller områdesbestämmelser enligt plan- och bygglagen (1987:10). Små avvikelser får dock göras om syftet med planen eller bestämmelserna inte motverkas.

Verksamheten innebär inte någon ändring av markanvändningen varför 3 och 4 kap MB inte blir tillämpliga i denna prövning.

Ett förslag på detaljplan finns sedan flera år tillbaka, men den har ännu inte antagits. Verksamheten strider därför inte mot någon detaljplan.

Avfallshantering i Tjörred har skett sedan 1948. Den befintliga och utökade verksamhet, som tillstånd nu söks för, är lokaliserad ovanpå en deponi. I översiktsplanen för Höganäs kommun anges att del av Tjörreds verksamhetsområde kommer att användas långsiktigt som kommunens återvinningsanläggning. Det får anses lämpligt att återvinningsverksamhet även fortsättningsvis bedrivs på platsen. Lokaliseringen bör därför kunna godtas.

Miljö kvalitetsnormer

Tillstånd får enligt 16 kap. 5 § MB inte meddelas för en ny verksamhet som medverkar till att en miljö kvalitetsnorm överträds.

Verksamheten medverkar inte till att någon miljö kvalitetsnorm överträds.

Motivering av villkor

Försiktighetsmått

Alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd skall enligt försiktighetsprincipen i 2 kap 3 § MB utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön, under förutsättning att det inte kan anses orimligt att uppfylla dem enligt 2 kap 7 § samma balk. I samma syfte skall vid yrkesmässig verksamhet användas bästa möjliga teknik.



NSR har redovisat ett underlag för samtidig mellanlagring av 142 ton farligt avfall. Länsstyrelsen anser att sammanlagd mellanlagrad mängd farligt avfall bör begränsas i förhållande till ställd ekonomisk säkerhet. Av denna anledning bör endast 150 ton farligt avfall samtidigt mellanlagras.

Kemiska produkter och farligt avfall bör lagras på ett sätt som förhindrar utsläpp till omgivande mark och vatten. Detta krav föreligger även för elektriska och elektroniska produkter.

Av säkerhetsskäl bör farligt avfall förvaras inom låst utrymme när återvinningscentralen inte är bemannad.

I syfte att undvika nedskräpning runt anläggningen bör de asfalterade ytorna samt kringliggande områden regelbundet rengöras.

För att undvika att avfall sprids med vinden bör lastväxlarbehållare eller motsvarande behållare vara täckta.

För att undvika förorening av yt- eller grundvatten bör förorenat vatten från hårdgjorda ytor och spolplattor samlas upp och tas om hand.

Dagvatten från ytor där risk för oljeförorening föreligger bör före utsläpp passera en oljeavskiljare. För att säkerställa att föroreningar inte når sedimentationsdammen bör dagvattenbrunnen utanför boden där farligt avfall förvaras vara utrustad med oljeavskiljare eller en filterinsats med motsvarande funktion.

I syfte att undvika förorening till kommunens dagvattenledningar bör samtliga dagvattenbrunnar vara försedda med filterinsatser.

Vid hanteringen av slam uppstår lakvatten främst som en följd av nederbörd. Lakvattnet kommer att innehålla näringsämnen och andra ämnen, bl. a. tungmetaller. Det är viktigt att lakvattnet inte tillåts komma i direkt kontakt med grundvattnet. Av denna anledning bör ytan där slamhantering sker hårdgöras och byggas med stödelement så att lakvatten inte läcker ut. Lakvatten från slamhanteringen bör samlas upp och ledas till det kommunala spillvattennätet.

Luktproblem kan uppstå vid både biologisk behandling och annan avfallsverksamhet. Verksamhetsutövaren bör omgående vidta åtgärder för att eliminera eventuella luktolägenheter. Luktolägenheter utanför anläggningens omedelbara närhet som kan hänföras till anläggningen och som människor i allmänhet betraktar som störande bör åtgärdas. Det bör vidare föreskrivas villkor om att



NSR skall vidta åtgärder om avfall sprids med vinden och därmed orsakar olägenheter.

De bullerstörningar som är vanligast förekommande vid denna typ av anläggningar är buller från transporter samt buller vid avlämning och hämtning av avfall. Naturvårdsverkets råd och riktlinjer 1978:5 (riktvärden för externt industribuller) för nyetablerad verksamhet bör följas.

Vid den tidpunkt då verksamheten upphör bör området återställas i samråd med tillsynsmyndigheten.

Ekonomisk säkerhet

NSR avser att mellanlagra 0,1 ton småkemikalier, 2 ton färg, 1 ton lösningsmedel, 0,2 ton ljuskällor, 0,1 ton småbatterier, 1 ton blybatterier, 2 ton avfallsolja, 5 ton asbesthaltigt avfall, 10 ton elavfall (ej producentansvar), 10 ton impregnerat trä, 10 ton tjärhaltig asfalt samt 100 ton avfall med producentansvar (el, kyl och frys) vid ett och samma tillfälle, totalt 142 ton farligt avfall. NSR har i ansökan redogjort för en kostnad på 95 000 kronor, exklusive avfall som producenter ansvarar för samt blybatterier, ljuskällor, småbatterier och avfallsolja, för omhändertagande av det farliga avfallet. NSR har specificerat kostnaden per avfallslag och per ton.

Länsstyrelsen anser att som förutsättning för tillståndets giltighet bör en säkerhet om 95 000 kronor ställas enligt 16 kap 3 § MB.

Delegering

Länsstyrelsen anser att sådana villkor av mindre betydelse som kan delegeras till tillsynsmyndigheten utgörs av närmare utformning av sedimentationsdammen och vallar för insynsskydd samt erforderlig inhägnad och skyddsplantering. Delegering till tillsynsmyndigheten kan även ske rörande åtgärder för återställning av området i samband med avveckling av verksamheten.

Prövotid

Förutsättningen för att tillstånd för slamhantering skall medges är att hanteringen sker utan luktolägenheter i omgivningen. Utredning kring möjliga åtgärder samt effekter och kostnader för att eliminera olägenheter i form av lukt från slamhanteringen och hantering av restavfallet, t.ex. i form av inbyggnad skall göras under en prövotid. Härefter kommer slutliga villkor för slamhantering och hantering av restavfall samt för lukt som därvid kan uppkomma att fastställas.



Sammanfattning

Det är ett allmänt intresse att minska mängden avfall i samhället. En adekvat avfallshantering är en av åtgärderna för att åstadkomma minskning av avfallsmängderna. Målsättningen med avfallshantering bör vara att i första hand nyttiggöra avfallet till exempel genom återanvändning och återvinning.

Statsmakterna har under senare år i arbetet för en kretsloppsanpassad samhällsutveckling kraftigt understrukt vikten av att avfall omhändertas på sådant sätt att så stor del som möjligt skall kunna tas till vara för nyttiga ändamål så som återanvändning, materialåtervinning eller energiåtervinning och att så lite som möjligt skall behöva deponeras. Ansökt verksamhet följer statsmakternas vilja att minska mängden avfall som deponeras. Hanteringen leder även till ett mer effektivt resursutnyttjande av avfallet.

Länsstyrelsen konstaterar sammanfattningsvis att under förutsättning att nödvändiga skyddsåtgärder vidtas i enlighet med vad som anges i ansökningshandlingarna och vad som i övrigt föreskrivs i detta beslut kan verksamheten bedrivas utan att olägenhet av väsentlig betydelse uppstår. Den planerade verksamheten bedöms inte strida mot nationella och regionala miljömål. Länsstyrelsen finner att hinder inte heller föreligger enligt MBs hänsyns- och tillåtlighetsregler mot att bevilja NSR sökt tillstånd.

Miljöprövningsdelegationens bedömning

Det är sökandens yrkande som styr tillståndsprövningen. Då NSR inte har ändrat sitt yrkande om placeringen av komposteringsanläggningen, kan Miljöprövningsdelegationen inte heller besluta om en annan placering än vad som yrkats i ansökan. Miljöprövningsdelegationen delar Länsstyrelsens bedömning att komposteringsanläggningen kan lokaliseras till den i ansökan föreslagna platsen.

Miljöprövningsdelegationen delar även Länsstyrelsens bedömning att tillstånd kan ges för verksamheten i övrigt enligt ansökan. Miljökonsekvensbeskrivningen uppfyller ställda krav. Villkor skall fastställas i enlighet med Länsstyrelsens förslag.

Miljöprövningsdelegationen anser vidare att det inte finns skäl att meddela verkställighetsförordnande.



Beslut i ärendet har fattats av Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen i Skåne län. I beslutet har deltagit Cecilia Giese Hagberg, ordförande och Maria Bouvin, miljöszakknig. Föredragande i ärendet har varit Clara Björkelund, Länsstyrelsens miljöavdelning.

Cecilia Giese Hagberg

Maria Bouvin

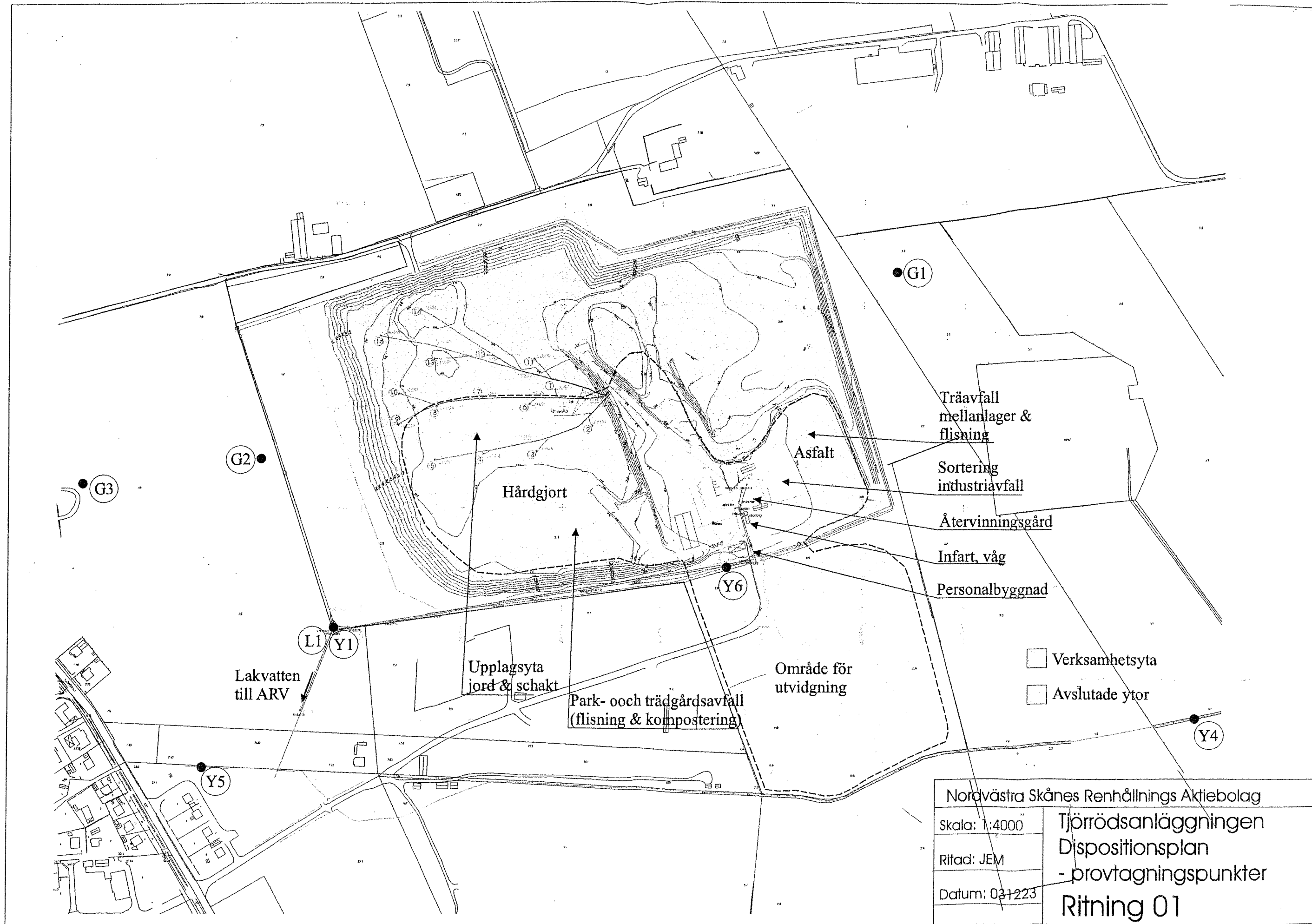
Clara Björkelund

Bilagor:

1. Dispositionsplan över återvinningsanläggningen
2. Beslut om kungörelsedelgivning och hur man överklagar

Kopia till:

Naturvårdsverket
Höganäs kommun
Miljönämnden i Höganäs kommun
Räddningstjänsten i Höganäs kommun
Aktförvararen
Miljöprövningsdelegationen (CGH, MB)
Miljöavdelningen (CB)
Akten



Nordvästra Skånes Renhållnings Aktiebolag	
Skala: 1:4000	Tjörrodsanläggningen Dispositionsplan - provtagningspunkter Ritning 01
Ritad: JEM	
Datum: 031223	